

Кыргызстан

Результаты форсайт сессий по сценарному планированию в рамках проекта “Стратегический форсайт для развития циркулярной экономики в секторе туризма с учетом продовольственной составляющей в Центральной Азии”



Проект «Стратегический форсайт для развития циркулярной экономики в секторе туризма с учетом продовольственной составляющей в Центральной Азии» является важным шагом в формировании будущего туризма, циркулярной экономики и сельского хозяйства в регионе. Будучи межсекторальным, данный проект делает акцент на том, как ресурсы используются на сегодняшний день и будут использоваться в секторе туризма в будущем, тем самым формируя более устойчивые и эффективные практики в отрасли. Одним из инструментов, призванных ускорить данный процесс и сделать его более эффективным, стал форсайт. Его методология помогла участникам практических семинаров заглянуть в будущее отрасли и постараться выстроить возможные варианты его развития с учетом различных факторов.

Вашему вниманию представляется краткий отчет с результатами проделанной работы. Он включает в себя в первую очередь сами сценарии, а также анализ возможностей и рисков, которые они могут за собой повлечь. Данные сценарии не являются “предсказаниями” или окончательными вариантами, но теми возможностями, которые необходимо учитывать и к развитию которых нужно быть готовыми.

Вероятные сценарии развития туризма в Кыргызстане-2040

В ходе форсайт-сессий участники определили около 50 двигателей перемен, которые могут влиять на развитие туристической отрасли в свете циркулярной экономики в течение следующих 15 лет. Из перечисленных драйверов участники выбрали два основных фактора и два дополнительных, которые по их мнению, больше всего будут оказывать влияние на развитие сферы туризма. Это

(главные неопределенности)

- **геополитическая обстановка**
- **состояние окружающей среды**

(дополнительные неопределенности)

- **развитие IT технологий**
- **экономическая ситуация**

На основании данного контекста были разработаны четыре сценария.

Сценарий 1. Новые профессионалы - новые подходы

Туристический сектор Кыргызстана развивается за счет обучения персонала в странах с сильным акцентом на туризме и циркулярной экономике. Благодаря их опыту произошло повсеместное внедрение зеленых технологий, основанных на энергоэффективности и энергосбережении. С ростом геополитической стабильности стал расти поток туристов, а также спрос на получение комбинированных услуг, сочетающих национальный колорит, традиционную кухню и высокое качество. Глэмпинги стали особо популярны, предлагая туристам принять участие в национальных играх и приготовлении традиционных блюд.

Современные технологии используются для мониторинга туристских потоков и сохранения природы. Туризм в Кыргызстане стал круглогодичным, с персонализированными турпакетами, созданными с помощью программ, которые собирают предпочтения посетителей. Все приезжающие также могут принять участие в инициативе “Эко-Кыргызстан”, зарабатывая баллы за участие в различных эко-инициативах, получивших широкое распространение в каждом регионе страны. Эти баллы можно обменять на специальные подарки и VIP-сувениры в национальном стиле в конце поездки.

Сценарий 2. Стойкость в условиях кризиса

Утечка урана на Иссык-Кульском месторождении привела к экологической катастрофе, переселению местных жителей в другие регионы страны и остановке туристического бизнеса. Однако благодаря высокой гражданской активности и государственной финансовой поддержке, удалось быстро организовать необходимые меры по ликвидации чрезвычайной ситуации. Соседи из Центральной Азии и международные организации также внесли свой вклад в разрешение данной проблемы.

Пока природа восстанавливается, туристический сектор адаптируется. Организуются экстремальные туры для исследователей и волонтеров, желающих принять участие в восстановительных работах; проводятся образовательные туры для школьников и студентов, помогающие их участникам понять, как предотвратить в будущем новый экологический коллапс. Катастрофа усугубила водный кризис в стране, но внедрение интеллектуальных счетчиков и циркулярных методов использования воды помогло предотвратить социальную катастрофу. Сельское хозяйство начинает переходить на агропонику. Кроме того, начали проводиться исследовательские работы по выведению новых с/х культур, устойчивых к недостатку воды.

Сценарий 3. От нехватки воды к региональной напряженности и решению проблем

Последствия изменения климата сильно повлияли на Кыргызстан, где таяние ледников ведет к резкому сокращению важнейших источников воды и серьезному кризису. Годы пренебрежения экологическими стандартами и неэффективное управление ресурсами привели к тому, что многие крупные города столкнулись с острой нехваткой питьевой воды. В ответ власти Кыргызстана начали отключать водоснабжение соседних Казахстана и Узбекистана, что привело к упадку сельского хозяйства и нехватке продовольствия в этих странах. Казахстан быстро закрыл границы с Кыргызстаном, и вскоре этому примеру последовал и Узбекистан, что усилило напряженность в регионе. Этот кризис погрузил Кыргызстан в энергетический хаос, вызвав беспорядки, в первую очередь, на юге страны. Для развязывания вооруженного конфликта было достаточно одного выстрела на границе.

Однако стремление к мирному урегулированию кризиса вновь взяло верх. Правительства признали важность сотрудничества. Они предложили создать единую ресурсную зону для совместного контроля над жизненно важными природными ресурсами, особенно над запасами воды. Со временем начинают восстанавливаться межгосударственные связи и туристический бизнес, который был практически уничтожен. Единая экономическая зона во многом этому способствует.

Сценарий 4. Туризм и война - две вещи несовместные?

Приток в Афганистан бывших боевиков из Сирии привел к всплеску экстремистской активности, что вызвало развязывание новых военных конфликтов, затронувших Центральную Азию, и вызвавших серьезный экономический кризис во всем регионе. Среди всех этих потрясений основным нетронутым ресурсом в Кыргызстане остается первозданная природа. Поэтому в страну продолжают приезжать туристы, но теперь уже особого рода. Это любители острых ощущений, которых влекут

величественные горы страны и желание получить некую дозу адреналина. В ответ на этот запрос появились туристические компании, возглавляемые бывшими военными, которые благодаря своим связям помогают обеспечивать безопасность туристов. Данные компании предлагают уникальные впечатления, такие как туры с использованием оборудования для дополненной реальности, имитирующей виртуальные сражения. Растущая популярность этих инновационных туров поддерживает процветание такого бизнеса. Это позволяет предпринимателям рассмотреть возможность создания политической партии для отстаивания своих интересов в сложной военной и политической обстановке.

Предпочтительное будущее развития туризма в Кыргызстане-2040

Участники семинара-практикума также смогли поработать с таким инструментом форсайта, как «Треугольник будущего», позволяющим выстроить видение желаемого развития и оценить то, что осталось в наследие от прошлого, и что присутствует в настоящем для продвижения или блокирования нашего видения. Суммируя ответы участников семинара в Кыргызстане, предпочтительное будущее для развития сектора туризма на 2040 год выглядит следующим образом.

Найди свое место в культуре номадов

К 2040 году Кыргызстан становится прибежищем для сознательных путешественников, ставящих значимые впечатления выше массового туризма. Надежная система сертификации продуктов питания и услуг повышает качество, отражая приверженность страны устойчивому развитию, даже несмотря на рост цен. Это позиционирует Кыргызстан как самое зеленое туристическое направление в Центральной Азии, где уважение к окружающей среде и культурному наследию прививается с раннего возраста. Принципы циркулярной экономики повсеместно распространены и используются не только городскими туроператорами, но и всеми фермерами и поставщиками.

Ведущими трендами туризма становятся агротуризм в живописных сельских районах, эко-детокс туризм, которые позволяет посетителям воссоединиться с природой, а также возрождение школы альпинизма, что привлекает искателей приключений со всего мира. Не забыт и гастротуризм, очаровывающий любителей еды разнообразным ассортиментом восхитительных блюд кыргызской кухни, которая теперь учитывает порционность подачи и безотходное производство. В городских районах процветает экологически чистый транспорт, где велосипеды являются основным средством передвижения, а высокоскоростные поезда связывают города с восхитительными горными регионами. Улучшенная инфраструктура и новые региональные аэропорты облегчают путешествия. Новые эко-тропы приглашают исследовать природные заповедники, не нанося вреда окружающей среде, а организаторы особое внимание уделяют сортировке и переработке мусора, неизбежно сопровождающего такие походы. Культурные мероприятия, посвященные национальным играм, привлекают туристов и укрепляют связь с местными традициями. К 2040 году туризм составляет 15% от ВВП, что отражает успех Кыргызстана в объединении своего уникального культурного наследия с потрясающей природной красотой, которая сохраняется благодаря развитой циркулярной экономике республики.

При выборе вариантов шагов для воплощения предпочтительного будущего, аудитория единогласно проголосовала за адаптивные перемены, включающие в себя следующее:

1. развитие качественной инфраструктуры в стране,
2. наличие высококвалифицированных кадров во всех отраслях, а не только у туроператоров,
3. благоприятный инвестиционный климат,
4. туристический сектор, активно применяющий циркулярные подходы,
5. развитие зеленого и климатического финансирования.

Данные перемены подразумевают следующие действия:

1. создание отдельного ведомственного государственного органа по развитию туризма. Возможно также поднять статус действующего государственного органа - Департамента туризма. Он будет отвечать за строительство новых и реабилитацию существующих дорог; внедрение ВИЭ, пересмотр и разработку новых нормативно-правовых актов в сфере туризма, пищевой отрасли и сельского хозяйства. Будет заниматься формированием бюджета для проведения фундаментальных научно-исследовательских работ, направленных на развитие перечисленных секторов. Данное Министерство/департамент будет поддерживать межотраслевые связи, поскольку туризм тесно взаимосвязан с другими секторами экономики, такими как культура, здравоохранение, внутренняя и внешняя безопасность.
2. реформирование системы образования в сфере туризма.
3. освобождение бизнесменов от налогов на 5 лет при внедрении принципов циркулярной экономики; разработка качественных инвестиционных проектов.
4. активное стимулирование циркулярных подходов государством, работа с бизнес ассоциациями для продвижения данного направления.
5. введение соответствующей оплаты в уникальных местах для сохранения первозданности природы; ограничение посещения реликтовых мест; введение туристического (городского налога).

РИСКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Предложенные сценарии и перемены подразумевают определенные риски при их воплощении. Их можно сгруппировать по следующим категориям:

Управленческие риски: Создание нового государственного органа по развитию туризма может столкнуться с бюрократическими препятствиями и недостатком квалифицированных кадров, что, в свою очередь, может привести к неэффективному выполнению новых нормативных актов и дискредитации работы органа.

Экономические риски:

- Льготное налогообложение может привести к недостатку бюджетных средств, а новый туристический налог может отпугнуть туристов и потенциальных инвесторов.
- Соблюдение экологических норм может потребовать неоднократного пересмотра планов строительства новых дорог и ремонта старых, что повлечет за собой дополнительные затраты, как и внедрение принципов циркулярной экономики.

Социальные риски:

- Если пересмотр нормативно правовых актов приведет к усложнению бизнес процедур, то это может вызвать недовольство среди местных бизнесменов.
- Ограничение посещения уникальных природных мест может привести к конфликтам с местными жителями, для которых обслуживание туристов является основным источником доходов.

Экологические риски: строительство новых инфраструктурных объектов может негативно сказаться на экосистемах, если не будут соблюдены экологические нормы.

Технологические риски: Существующая инфраструктура может быть не готова к внедрению новых технологий и потребовать адаптации к глобальным изменениям. Также будет требоваться постоянное обновление знаний и технологий, если сертификация будет требовать соответствия мировым стандартам, что может быть сложно для небольших частных предприятий.

ПОЭТОМУ

Необходимо тщательно продумать стратегии по минимизации этих рисков, что в свою очередь позволит сформировать устойчивую и эффективную туристическую отрасль, способствующую развитию Кыргызстана в целом.

