switchasia

Funded by the European Union

Факторы, способствующие эффективному РОП в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Уроки развитых и развивающихся стран ЕС и Азии

КАЗАХСТАН

Благодарность

Отчет «Факторы, способствующие эффективному РОП в Азиатско-Тихоокеанском регионе: уроки развитых и развивающихся стран ЕС и Азии» подготовлен в рамках технической поддержки, предоставляемой Министерству экологии и природных ресурсов Республики Казахстан через инициативу SWITCH-Asia SCP Facility, финансируемую Европейским Союзом.

Автор: Ербол Оразбеков, эксперт SWITCH-Asia в Казахстане

Руководство и координация: Зинаида Фадеева, SWITCH-Asia SCP Facility

The SWITCH-Asia Programme

© 2025 SWITCH-Asia

Отказ от ответственности

Информация и содержание этого документа являются исключительной ответственностью авторов и не обязательно отражают точку зрения Европейского Союза.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. УПРАВЛЯЮЩЕЕ РЕЗЮМЕ 7

2. ВВЕДЕНИЕ 9

2.1. Общая информация 9

2.2. Цели исследования 9

3. РАЙОН ИССЛЕДОВАНИЯ 11

3.1. Специфика Центрально-Азиатского Региона 11

3.2. Специфика экономики Казахстана 11

3.3. Административно-территориальное и социально-экономическое положение 12

4. ОБЗОР ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ВНЕДРЕНИЮ РОП В СТРАНЕ 14

4.1. Базовая ситуация с управлением отходами в стране 14

4.2. Меры стимулирования 18

4.3. Базовая реализация РОП в стране 32

5. НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ 45

6. ОЦЕНКА ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ РЕАЛИЗАЦИИ EPR В СТРАНЕ 49

7. ВЫВОДЫ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПО РОП В КАЗАХСТАНЕ 51

7.1. Вопрос по индустриализации системы РОП от вице-министра ЭПР РК господина Алиева Ж.Ш. 52

7.2. Видение вопроса консультантами проекта Switch-Asia, представленное вице-министру Алиеву Ж.Ш. 52

СПИСОК ФИГУР

Рисунок 1 - Динамика легковых автомобилей в Казахстане по году выпуска, шт. 13
Рисунок 2 - Контейнерная площадка 14
Рисунок 3 – Фандомат для приема тары 14
Рисунок 4 - Динамика роста числа мусоровывозящих компаний 15
Рисунок 5 - Морфологический состав ТБО в Казахстане 16
Рисунок 6 - Полигон ТБО 17
Рисунок 7 - Сбор вторсырья 17
Рисунок 8 - Цех переработки отходов пластика (г. Павлодар) 17
Рисунок 9 - Цех прессования макулатуры (г.Павлодар) 17
Рисунок 10 - Площадка сбора отходов пластика (г.Экибастуз) 18
Рисунок 11 - Карта мест размещения свалок (г.Астана) 18
Рисунок 12 - Иерархия мер управления отходами 29
Рисунок 13 - Предприятия по переработке и утилизации отходов упаковки, 2021 год 31
Рисунок 14 - Предприятия по переработке и утилизации отходов автокомпонентов, 2021 год 32
Рисунок 15 - Пункты сбора макулатуры Kagazy Recycling 32
Рисунок 16 - Динамика ВЭТС (нарастающим итогом) в ед. (Источник – АО «Жасыл Даму») 35
Рисунок 17 - Динамика ВЭССХТ (нарастающим итогом) в ед. (Источник – АО «Жасыл Даму») 36
Рисунок 18 – Контейнер для сбора отходов электрического и электронного оборудования (г. Караганда) 40
Рисунок 19 - Контейнер для сбора ртутьсодержащих отходов 41
Рисунок 20 - Контейнеры для раздельного сбора ТБО 41
Рисунок 21 - Мусоровоз для вывоза раздельно собранных отходов 42
Рисунок 22 - Текущая система РОП в Казахстане (источник - KazWaste) 44
Рисунок 23 - Описание предлагаемой модели РОП в Казахстане (предложение ассоциации «KazWaste») 44
Рисунок 24 - Встреча с участием вице-министра МЭРП РК Ж.Ш. Алиева 46
Рисунок 25 - Схема системы РОП (ключевые заинтересованные стороны, потоки ресурсов) 50

СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1 - Темпы экономического роста в Центральной Азии 11
Таблица 2 - Промышленность экономики Казахстана по секторам, 2024 год 12
Таблица 3 - Динамика продаж новых легковых и коммерческих автомобилей в Казахстане, январь-август 2023 г. 13
Таблица 4 - Количество автомобильного транспорта в Казахстане в 2023 году 13
Таблица 5 - Количество специализированных мусоровывозящих компании в период с 2017 по 2023 годы 14

Таблица 6 - Число предприятий и организаций по сбору и вывозу коммунальных отходов в Казахстане, 2023 год 15
Таблица 7 - Динамика охвата населения Казахстана услугами вывоза коммунальных отходов ... 15
Таблица 8 - Проектная мощность сортировочного оборудования в Казахстане 16
Таблица 9 - Метод управления ТБО в Казахстане, 2023 г. 16
Таблица 10 - Ставки выплат за отходы упаковки 20
Таблица 11 - Ставки выплат за отходы автокомпонентов, электронное и электрическое оборудование 21
Таблица 12 - Ставки выплат за утилизацию автотранспорта и сельхозтехники 22
Таблица 13 - ЦУР, связанных с вопросами сокращения отходов 24
Таблица 14 - Цели и целевые индикаторы «зеленой экономики» в области управления отходами для Республики Казахстан 25
Таблица 15 - Показатели мощности и загруженность оборудования по переработке ТБО, 2023 год 30
Таблица 16 - Список продукции, на которую распространяются требования РОП 33
Таблица 17 - Количество единиц импорта и производства ТС и ССХТ, в 2023 году, ед. 33
Таблица 18 - Таблица 2. Продукция, за которую внесен утилизационный платеж в 2023 году. 34
Таблица 19 - Ключевые национальные индикаторы Стратегического плана до 2025 года в сфере «зеленой экономики» и окружающей среды 38
Таблица 20 – Количество электрозаправочных станций по городам. 41
Таблица 21 - Размер утилизационного платежа за 2024 год 47

СОКРАЩЕНИЯ

3R	Сокращение, повторное использование, переработка
ВЭССХТ	Вышедшая из эксплуатации самоходная сельскохозяйственная техника
ВЭТС	вышедшее из эксплуатации транспортное средство
СС	Строительство и снос
РОП	Расширенная ответственность производителя
ПКИ	Промышленные, коммерческие и институциональные
ТБО	Твердые бытовые отходы
МИО	Местные исполнительные органы
МРП	Месячный расчетный показатель. Показатель, используемый для исчисления пособий и иных социальных выплат, а также применения штрафных санкций, налогов и других платежей в соответствии с законодательством Республики Казахстан
МЭА	Международное энергетическое агентство
МЭПР	Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан
НДТ	Наилучшие доступные техники/технологии
НПО	Неправительственные организации
ОЭЭО	Отходы электрического и электронного оборудования
ЦА	Центральная Азия: Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
ЭЦП	Электронная цифровая подпись

1. УПРАВЛЯЮЩЕЕ РЕЗЮМЕ

Данный проект технического консультирования направлен на изучение и развитие механизмов расширенной ответственности производителей (РОП) в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

Используя успешный опыт Европейского Союза и стран Азии, инициатива поможет определить ключевые факторы, которые позволяют системе РОП в различных государствах быть эффективными, а также выявить барьеры для развития и пути их преодоления.

Предыстория РОП

Концепция расширенной ответственности производителей была впервые предложена 26 октября 1990 года шведским ученым Томасом Линдквистом в отчете Министерства окружающей среды Швеции.[1] Система РОП, основанная на принципе «загрязнитель платит», представляет собой экологическую стратегию, направленную на снижение общего воздействия продукта на окружающую среду путем возложения на производителя ответственности за весь жизненный цикл продукции – от производства до сбора, переработки и утилизации.

Важным аспектом проекта является участие доктора Томаса Линдквиста, автора концепции РОП. Его вклад обеспечит глубокое понимание исторического контекста, мирового опыта и будущей роли РОП в формировании экономики замкнутого цикла.

С момента своего появления РОП получила широкое распространение, особенно в Европейском Союзе, где она стала неотъемлемой частью политики перехода к циркулярной экономике. Сегодня в мире действует около 400 систем РОП, и их количество продолжает расти.[2] Однако механизмы их реализации варьируются в зависимости от уровня экономического развития, инфраструктуры и законодательных условий конкретных стран.

РОП и циркулярная экономика

Одним из ключевых направлений развития систем управления отходами является переход к циркулярной экономике, где отходы рассматриваются как ресурс. РОП, как компонент циркулярной экономики, играет значительную роль в этом процессе, обеспечивая сбор и переработку вторичного сырья и сокращение объемов захоронения отходов.

Эффективно работающая система РОП способствует:

- снижению нагрузки на природные ресурсы за счет увеличения доли переработанных материалов;
- стимулированию производителей к созданию более экологичных товаров;
- развитию перерабатывающей индустрии, создавая новые рабочие места;
- формированию ответственного потребления, где производители и потребители совместно участвуют в снижении отходов.

В условиях глобального перехода к устойчивому развитию системы РОП становятся важнейшим инструментом реализации принципов циркулярной экономики.

Цели проекта

- Определить факторы успеха и проблемы при внедрении РОП.
- Проанализировать существующие нормативные рамки и инициативы.

1 https://en.wikipedia.org/wiki/Extended_producer_responsibility#cite_ref-4

2 https://www.wwf.de/fileadmin/fm-wwf/Publikationen-PDF/Plastik/WWF-Hintergrundinformationen-Extended-producer-responsibility.pdf

- Выявить ключевых экспертов и организации, влияющие на развитие РОП.
- Разработать практические рекомендации для совершенствования систем РОП в регионе.

Основные этапы реализации проекта

- Анализ существующих систем РОП в странах-участницах проектах и положения в управлении отходами, изучение лучших практик и условий их эффективного внедрения.
- Исследование нормативных условий реализации РОП, оценка законодательных барьеров и возможностей.
- Консультации с заинтересованными сторонами (проведение интервью, опросов) с участием международных экспертов проекта.
- Разработка рекомендаций и проведение национальной (для каждой страны-участника) и региональной встречи с целью обмена опытом по выявленному положительному опыту, представленные рекомендациям и обсуждение стратегии развития РОП в регионе.

Целевые страны проекта

- Казахстан (Центральная Азия);
- Малайзия, Таиланд, Филиппины (Юго-Восточная Азия);
- Пакистан (Южная Азия).

Ожидаемые результаты

- Проект поможет странам региона разработать более эффективные системы РОП, улучшить регулирование и финансирование переработки отходов, а также усилить взаимодействие между государственными органами, бизнесом и общественностью.
- Итогом станет набор практических рекомендаций и стратегий, которые позволят ускорить переход к замкнутым циклам управления отходами и циркулярной экономике.

РОП в Казахстане

В Казахстане система РОП начала развиваться в 2016 году на базе частной формы собственности. Первоначально система охватывала своими функциями сбор и утилизацию упаковки, автотранспорта и сельхозтехники, шин, аккумуляторов, масел и спецжидкостей, кабельно-проводниковой продукции, однако со временем подвергалась корректировке. В 2022 году система РОП претерпела значительные изменения – функции оператора были переданы государству, что вызвало дискуссии о дальнейшем развитии механизма.

Основными вызовами для РОП в Казахстане являются:

- недостаточная вовлеченность производителей в процесс переработки отходов;
- ограниченные мощности по переработке внутри страны;
- необходимость совершенствования законодательства, особенно в части стимулирования производителей к использованию вторичного сырья.

С учетом этих вызовов участие Казахстана в данном проекте крайне важно, поскольку позволит:

- получить международный опыт и лучшие практики для улучшения текущей модели РОП;
- предложить механизмы регулирования, ориентированные на экономические реалии страны;
- усилить координацию между государством, бизнесом и гражданским обществом;
- определить ключевые условия для перехода к циркулярной экономике на положительном опыте других стран.

2. ВВЕДЕНИЕ

2.1. Общая информация

Казахстан сталкивается с рядом экологических вызовов в области управления отходами. Низкий уровень переработки отходов, большая часть которых отправляется на полигоны, приводит к загрязнению окружающей среды и утрате ценных ресурсов. Важным аспектом проблемы является неформальный сектор, который играет значительную роль в сборе, сортировке и переработке отходов. Этот сектор функционирует вне официальных и регулируемых рамок, что зачастую приводит к нарушению экологических стандартов и недостаточному учету социальных и трудовых норм. Неформальные переработчики отходов, как правило, работают без должной безопасности, в антисанитарных условиях, что снижает эффективность их работы и оказывает негативное воздействие на экологию.

Системы расширенной ответственности производителей (РОП) могут существенно изменить ситуацию. РОП — это механизм, при котором производители берут на себя ответственность за управление отходами, возникающими на всех этапах жизненного цикла их продукции, включая сбор, переработку и утилизацию. Это способствует сокращению объемов упаковки, созданию более экологичных и перерабатываемых материалов, а также стимулирует переход к циркулярной экономике.

Европейский союз активно поддерживает внедрение РОП через свою программу SWITCH-Asia, которая направлена на продвижение устойчивого потребления и производства (SCP) в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В рамках Европейского зеленого курса и глобальной инициативы Global Gateway ЕС помогает странам региона в переходе к низкоуглеродной и ресурсосберегающей экономике. Расширенная ответственность производителей является ключевым элементом Плана действий по циркулярной экономике ЕС, направленного на минимизацию воздействия отходов и повышение ресурсной эффективности.

Проект SWITCH-Asia, поддерживаемый ЕС, фокусируется на внедрении РОП в странах региона, включая Казахстан. Целью проекта является изучение ключевых факторов, которые способствуют успешному внедрению РОП, а также выработка рекомендаций по адаптации этих систем к местным условиям, включая формализацию неформального сектора. Исследование охватывает анализ заинтересованных сторон и их видения системы РОП, инициатив, связанных с РОП, что поможет улучшить управление отходами, повысить уровень переработки и ускорить переход Казахстана к циркулярной экономике.

2.2. Цели исследования

Основная цель проекта: определение ключевых факторов, которые способствуют внедрению/развитию РОП в стране и дальнейшее применение такого опыта в других регионах.

В рамках проекта, с участием международных экспертов, будут разработаны и предложены для обсуждения заинтересованным сторонам рекомендации по улучшению системы РОП в Казахстане. При разработке рекомендаций будет учитываться опыт других государств Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы. Будет проведена сессия обмена опытом для обсуждения полученных выводов и рекомендаций.

Ключевые задачи проекта в Казахстане:

- Анализ факторов, способствующих внедрению РОП в стране.
- Оценка действующей системы управления отходами (законодательная база, показатели объемов управления отходами/вторсырьем, инфраструктура, заинтересованные стороны).

- Проведение консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами, участниками системы РОП в стране, обсуждение их видения системы РОП, получение рекомендаций и предложений по ее улучшению.
- Проведение сессии обмена знаниями и рекомендациями с участием международных консультантов по РОП и заинтересованными сторонами в Казахстане. Рекомендации будут сформированы на основе факторов, способствующих внедрению/развитию РОП в странах, прошедших исследования ранее.
- Передача окончательно сформированных рекомендаций заинтересованным сторонам в Казахстане.

3. РАЙОН ИССЛЕДОВАНИЯ

В рамках проекта, реализуемого в одной из стран Центральной Азии, был выбран Казахстан как объект для исследования. Система РОП начала внедряться в Казахстане с 2016 года.

3.1. Специфика Центрально-Азиатского Региона

Центрально-Азиатский регион характеризуется рядом особенностей, учитываемых в проекте. Постсоветские республики в этом регионе имели ограниченное время (порядка 30 лет) для формирования независимой внешней и внутренней политики, включая определение приоритетов в социальной сфере и охране окружающей среды. В Казахстане экологические приоритеты в основном ориентированы на достижение Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН.

Информация о темпах экономического роста в Центральной Азии в разбивке по странам, 2021-2026 годы (прирост реального ВВП (%) в рыночных ценах, если не указано иное) представлена в таблице ниже.

Таблица 1 - Темпы экономического роста в Центральной Азии

Страны	2021	2022	2023	2024о	2025п	2026п
Казахстан	4,3	3,2	5,1	3,4	4,7	3,5
Кыргызская Республика	5,5	9,0	6,2	5,8	4,5	4,5
Таджикистан	9,4	8,0	8,3	7,2	5,5	5,0
Узбекистан	8,0	6,0	6,3	6,0	5,8	5,9
Туркмения	-	-	-	-	-	-

Источник: Всемирный банк.3 Примечание: о = оценка; ЕЦА = Европа и Центральная Азия; п = прогноз; ВВП = валовой внутренний продукт.

Согласно прогнозам Всемирного банка, экономика стран Центральной Азии вырастет в 2024 году на 4,3 процента, что ниже показателя прошлого года (5,6 процента). В Казахстане, на фоне задержки с реализацией проекта по расширению Тенгизского месторождения нефти и ужесточения фискальной политики, ожидается замедление роста до 3,4 процента по сравнению с 5,1 процента в 2023 году. Оценки экономического роста в других странах Центральной Азии были пересмотрены в сторону повышения, в среднем почти на 1 процентный пункт, что отражает оживление потребления, увеличение объема государственных расходов и сохранение поддержки в виде денежных переводов и торговли с Россией. Но, несмотря на улучшение прогноза, ожидаемый прирост ВВП на душу населения в странах Центральной Азии составит в текущем году лишь 2,7 процента. Это самые низкие темпы роста среди всех субрегионов ЕЦА, за исключением Турции.

3.2. Специфика экономики Казахстана

Экономику страны можно определить как сырьевую, в основе которой находится горнорудная промышленность, нефтегазовый сектор, сельское хозяйство. Казахстан занимает 9-е место в мире по подтвержденным запасам нефти, которые сосредоточены в основном в западных областях (регион Каспийского моря), 8-е место по запасам угля и 2-е место по запасам урана, входит в десятку крупнейших экспортеров зерна. Традиционно развито животноводство.

3 https://www.worldbank.org/en/region/eca/publication/europe-and-central-asia-economic-update

При этом перерабатывающая промышленность в Казахстане развита недостаточно как в промышленном секторе, так и в сельском хозяйстве.

3.3. Административно-территориальное и социально-экономическое положение

Республика Казахстан – крупнейшая экономика в Центральной Азии, вторая экономика постсоветского пространства. С 2015 года Казахстан является членом Евразийского экономического союза.

Административно-территориальная структура страны включает 17 областей и 3 города республиканского значения.

Занимая территорию 2 млн 724,9 тыс. квадратных километров, страна находится на девятом месте по площади в мире.

Численность населения страны на 1 июня 2024 г. составила 20139,9 тыс. человек, в том числе городского – 12552,6 тыс. (62,3%), сельского –7587,3 тыс. (37,7%) человек. Казахстан с плотностью населения 7,33 человека на км2 занимает 184 место в общемировом списке стран (№11 с конца списка). Данный фактор влияет на удорожание межрегиональной логистики населения и товаров.

Доходы населения. Среднедушевые номинальные денежные доходы населения по оценке в мае 2024г. составили 196431 тенге (около 444 USD по официальному курсу Национального банка РК на 01.05.2024 г.).

Валовой внутренний продукт (ВВП). В структуре ВВП за январь-март 2024г. по отчетным данным производство товаров составило 35,1%, производство услуг – 57,9%. Основную долю в производстве ВВП занимает промышленность – 28,5%, оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов – 16,5%.

Статистика промышленного производства. Объем промышленного производства в январе-июне 2024г. составил 23495,4 млрд. тенге (46,26 млрд евро). В горнодобывающей промышленности и разработке карьеров – 10744,3 млрд. тенге (21,156 млрд. евро), в обрабатывающей промышленности – 10967,4 млрд. тенге (21,59 млрд. евро), в снабжении электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом – 1567,3 млрд. тенге (3,06 млрд. евро), в водоснабжении, сборе, обработке и удалении отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 216,4 млрд. тенге (0,426 млрд. евро).

Таблица 2 - Промышленность экономики Казахстана по секторам, 2024 год

Промышленность	Удельный вес в общем объеме, январь-июнь 2024г., в %
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	45,7
Обрабатывающая промышленность	46,7
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	6,7
Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,9

Таблица 3 - Динамика продаж новых легковых и коммерческих автомобилей в Казахстане, январь-август 2023 г.

Год	2022	2023	Рост за год
Количество продаж новых автомобилей	74 973	120 322	60,5%

Источник: ОЮЛ «Казахстанский Автомобильный Союз» (КАС)

Таблица 4 - Количество автомобильного транспорта в Казахстане в 2023 году

Показатель, 2023 год	тыс. единиц	%
Автобусы	112,366	2,11%
Грузовые автомобили	523,545	9,83%
Легковые автомобили	4690,9	88,06%
Всего автотранспортных средств	**5326,81**	**100,00%**

Легковой транспорт является наиболее популярным у населения, что увеличивает выбросы в атмосферу в населенных пунктах. Принимаются меры по повышению привлекательности общественного транспорта и автомобилей на электротяге и альтернативном топливе, но это требует времени и средств на формирование инфраструктуры и выбор населения.

Основная масса автомобилей в стране старше 10 лет и скоро потребуется их списание и утилизация. Возраст легковых автомобилей в стране представлен на графике ниже.

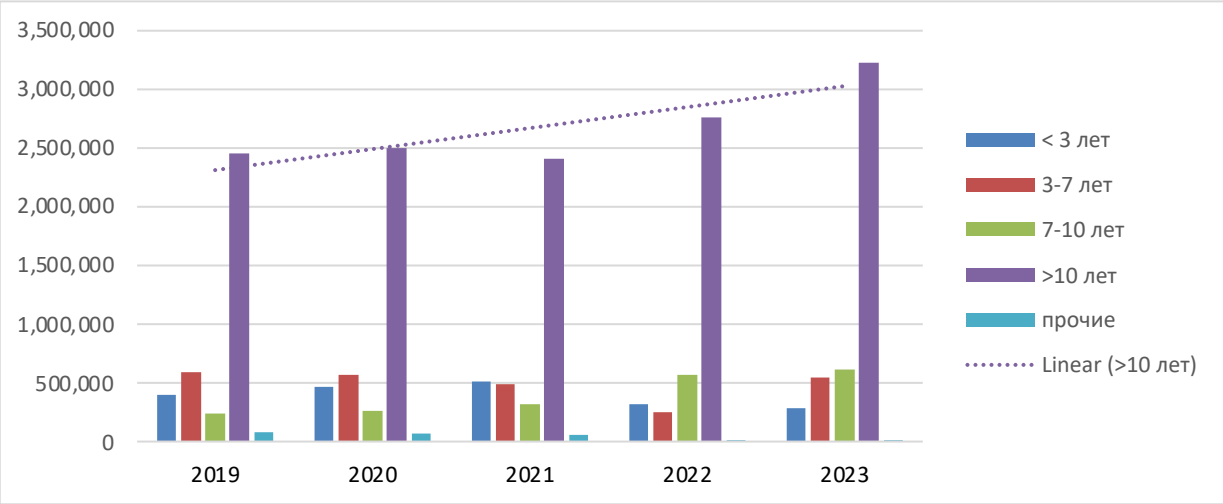

Рисунок 1 - Динамика легковых автомобилей в Казахстане по году выпуска, шт.

4. ОБЗОР ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ВНЕДРЕНИЮ РОП В СТРАНЕ

4.1. Базовая ситуация с управлением отходами в стране

Существующая система управления отходами

В Казахстане существует централизованная система управления коммунальными отходами, которую организуют местные исполнительные органы (МИО). Население и организации могут воспользоваться услугами централизованной системы сбора и вывоза отходов. Отходы также могут быть доставлены на объекты обращения самостоятельно.

Отходы ТБО собираются по графику, согласно договору, но так происходит не во всех населенных пунктах.

На законодательном уровне введен раздельный сбор ТБО на сухую (бумага, картон, металл, пластик и стекло) и мокрую (пищевые отходы, органика и иное) фракции.

Дополнительно могут быть установлены контейнеры для сбора отдельных видов отходов (пластиковые бутылки, ртутные лампы, электроника и другие).

Имеются инициативы по внедрению фандоматов. Чаще их устанавливают в торговых центрах, аэропортах, школах и университетах.

Пример контейнерной площадки на фотографии ниже (г.Экибастуз).

Рисунок 2 - Контейнерная площадка

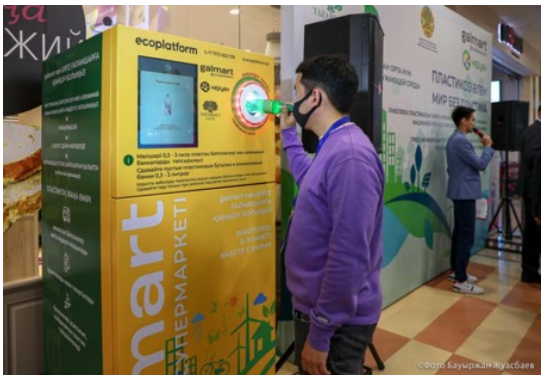

Рисунок 3 – Фандомат для приема тары

Ежегодно проводится акция по очистке территорий от мусора «Таза Казахстан». В основе мероприятия лежит Концепции развития экологической культуры на 2024 – 2029 годы (утверждена Постановлением Правительства Казахстана).

Основой объем всех ТБО в Казахстане вывозят специализированные мусоровывозящие компании.

Таблица 5 - Количество специализированных мусоровывозящих компании в период с 2017 по 2023 годы

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Количество организаций по общественному сбору и вывозу коммунальных отходов	546	601	587	625	676	729	808
Прирост к предыдущему году, %	-	10,1%	-2,3%	6,5%	8,2%	7,8%	10,8%

Таблица 6 - Число предприятий и организаций по сбору и вывозу коммунальных отходов в Казахстане, 2023 год

Всего	предприятий и организаций	индивидуальных предпринимателей	по формам собственности		
			государственная	частная	иностранная
808	467	341	36	768	4

Динамика изменения количества мусоровывозящих компаний показывает стагнацию в период 2017-2019 годы с дальнейшим устойчивым ростом. Наглядно это видно на диаграмме ниже.

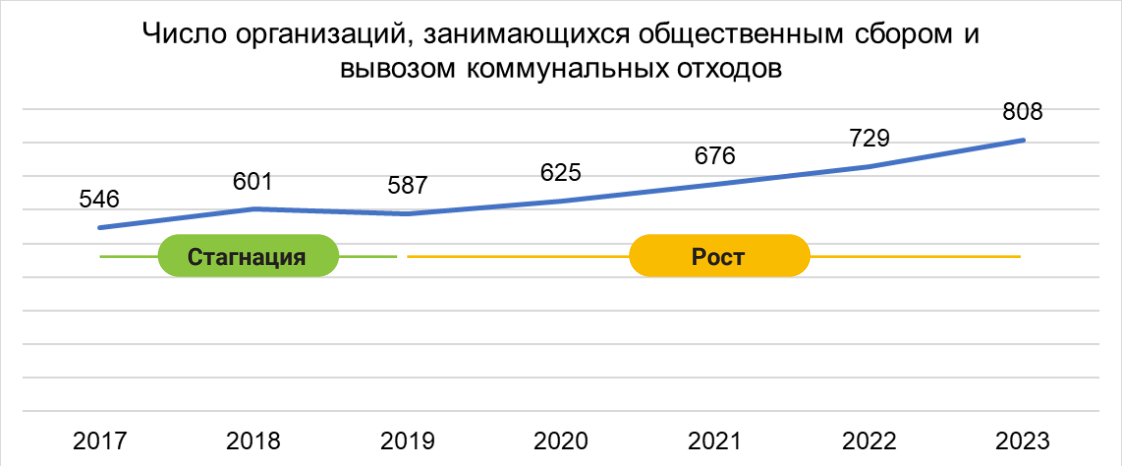

Рисунок 4 - Динамика роста числа мусоровывозящих компаний

Динамика охвата населения вывозом мусора показывает рост (смотрите таблицу ниже). Необходимо учесть, что согласно законодательству, дети и подростки до 14 лет могут не учитываться при составлении договора на вывоз мусора (для информации в 2020 году численность населения до 15 лет включительно составила – 5 789 тыс. человек).

Таблица 7 - Динамика охвата населения Казахстана услугами вывоза коммунальных отходов

Год	2017	2018	2019	2020	2021
Население, регулярно обслуживаемое мусоровывозящей организацией[4], тыс.	7 952	8 042	8 140	8 494	8 935
Численность населения на начало периода, тыс.	17 918	18 157	18 396	18 632	18 880
Процент охвата населения вывозом мусора, %	**44,4%**	**44,3%**	**44,2%**	**45,6%**	**47,3%**

На сайте АО «Жасыл Даму» размещен морфологический состав ТБО в Казахстане[5] (смотрите диаграмму ниже).

4 https://taldau.stat.gov.kz/ru/NewIndex/GetIndex/19773508

5 https://recycle.kz/ru/sbori

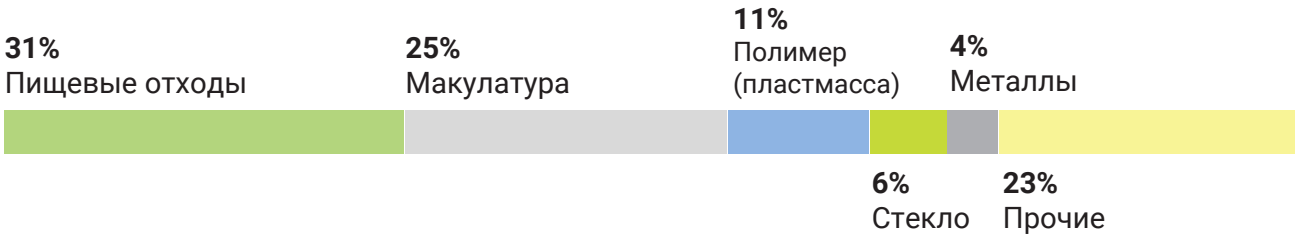

Рисунок 5 - Морфологический состав ТБО в Казахстане

В стране имеются объекты сортировки отходов. Проектная мощность сортировочного оборудования указана в таблице ниже.

С 2017 года произошел резкий прирост объемов мощностей по переработке и сохранял высокий темп до 2020 года. Затем прирост темпа снизился, причинами спада темпа могли стать COVID-19 и потеря АО «Оператор РОП» своих полномочий.

Таблица 8 - Проектная мощность сортировочного оборудования в Казахстане

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Мощность сортировочного сооружения, тыс. тонн	780	1 420	1 630	1 980	2 013	2 181	2 165
Прирост к предыдущему году, %	-	82,0%	14,8%	21,5%	1,7%	8,3%	-0,7%

Не смотря на введение сортировки отходов в домохозяйствах, большая часть таких отходов направляется на полигоны. Хорошими источниками вторичного сырья является адресный сбор вторсырья по отдельным компонентам. К примеру, в крупных городах практикуется сбор макулатуры, пластика в офисах, на рынках, в учебных заведениях. Сырье в таком случае меньше загрязнено и лучше сортируется.

По данным Министерства экологии и природных ресурсов РК, ежегодно в стране образуется около 4,5 млн тонн ТБО.

За весь 2023 год было образовано 4,135 млн тонн ТБО, из них доля переработанных и утилизированных составила - 23,9%.

Необходимо учесть, что не все население охвачено услугами сбора отходов, поэтому указанные цифры не показывают 100% образуемых коммунальных отходов.

Наибольшая доля пришлась на отходы домашних хозяйств - 65,6%, доля отходов производства (приравненные к бытовым) - 20,2%, уличный мусор - 10,5%, отходы рынков - 2,2%.

Дальнейшие шаги после сбора ТБО представлены в таблице ниже.

Таблица 9 - Метод управления ТБО в Казахстане, 2023 г.

Метод управления ТБО	Объем, тонн	Доля в %
Всего коммунальных отходов, транспортированных специализированными компаниями (без учета самовывоза)	3298415	100%
На полигоны для твердо-бытовых отходов	2 273 764	69%
Передано сторонним организациям/ мусороперерабатывающим заводам	914 456	28%

Метод управления ТБО	Объем, тонн	Доля в %
На собственные объекты по управлению отходами	36 372	1%
Прочие	73 823	2%

Таблица выше демонстрирует, что наибольший объем собранных ТБО направляют на полигоны.

В Казахстане существует классификация полигонов захоронения отходов:

- 1 класс – полигон опасных отходов;
- 2 класс – полигон неопасных отходов;
- 3 класс – полигон твердых бытовых отходов.

Рисунок 6 - Полигон ТБО

Рисунок 7 - Сбор вторсырья

Что касается переработки и утилизации ТБО в стране, то данному вопросу уделяется особое внимание. Данные статистики по уровню переработки ТБО к объему сбора (%) за 2018-2023 годы представлены в таблице ниже.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Доля переработанных и утилизированных ТБО, %	11,51	14,9	18,3	21,1	25,4	23,9

На фотографиях ниже показан цех ИП Попов (г.Павлодар) по переработке отходов пластика в гранулы, также готовые для вывоза тюки с отходами картона. Как правило, гранулы реализуются в Китай или Россию. Картон передается на переработку в г.Алматы (расстояние по железной дороге – 1000 км).

Рисунок 8 - Цех переработки отходов пластика (г. Павлодар)

Рисунок 9 - Цех прессования макулатуры (г.Павлодар)

Тюки с пластиком (полигон г.Экибастуз) ожидают отправки на переработку (см. фотографию ниже).

Рисунок 10 - Площадка сбора отходов пластика (г.Экибастуз)

Раздельный сбор и сортировка ТБО. Согласно данным Министерства экологии и природных ресурсов РК (далее – МЭПР) в сфере управления отходами работают более 1000 предприятий. Раздельный сбор ТБО внедрен в 130 из 207 городов и районов республики, сортировка – в 103 населенных пунктах.

Полигоны. В 2023 году общее количество полигонов для размещения ТБО составило 3016 ед., из них соответствующих экологическим и санитарным нормам – 624 ед. (21%).

Наименьшая доля полигонов, соответствующих экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам, находится в Павлодарской – 5, Северо-Казахстанской - 11 и области Абай – 5.

В Казахстане с помощью космического мониторинга выявляются ***локации стихийных свалок***. Мониторинг проводит АО «Қазақстан Ғарыш Сапары»[6]. В 2023 году было выявлено 5 534 несанкционированных мест размещения отходов, ликвидировано 4716 объектов (86%).

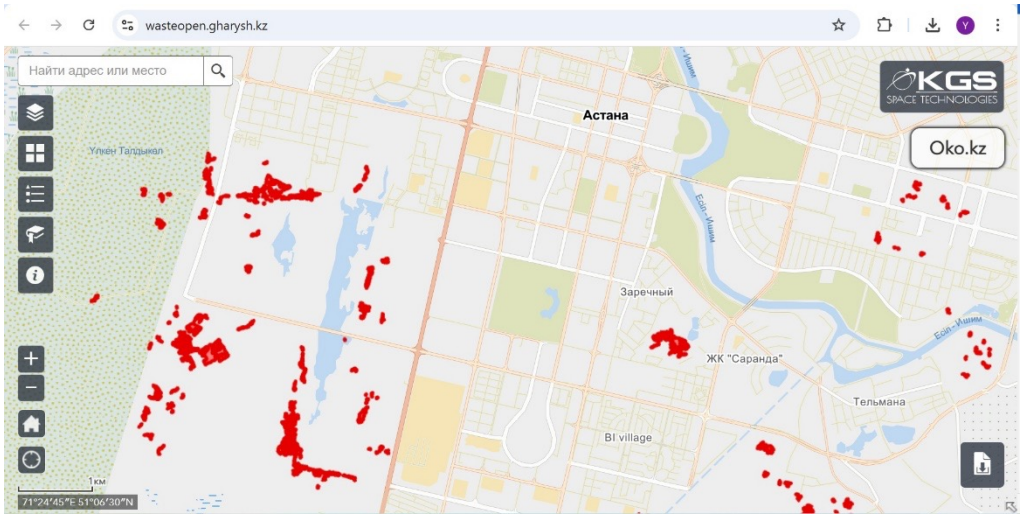

Рисунок 11 - Карта мест размещения свалок (г.Астана)

4.2. Меры стимулирования

В данном разделе представлены меры стимулирования, направленные на поддержку системы управления коммунальными отходами и дальнейшего обращения с вторичным сырьем.

6 https://wasteopen.gharysh.kz/

Субсидирование приоритетного сектора экономики

Мерами государственной поддержки частного предпринимательства (утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1060) предусмотрены субсидии части ставки вознаграждения в рамках национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы по приоритетным секторам экономики, куда входят:

- сбор, обработка и удаление отходов; утилизация (восстановление) материалов;
- деятельность по ликвидации загрязнений и прочие услуги в области удаления отходов.

Указанные Меры государственной поддержки предусматривают субсидирование по кредитам в рамках проектов по обрабатывающей промышленности и услугам:

- Сбор неопасных твердых бытовых и промышленных отходов (то есть мусорных отходов) в местах накопления, мусорных контейнерах, передвижных мусорных контейнерах, баках, емкостях и т.д., и смешанных реверсируемых материалов. Сбор реверсируемых материалов.
- Сбор мусора из мусорных урн в общественных местах.
- Сбор строительных отходов и отходов демонтажа. Сбор отходов от выпуска текстильных изделий. Деятельность по вывозу отходов к местам переработки для неопасных отходов.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) в области управления ТБО

Такая форма реализации мероприятий по управлению ТКО может быть осуществлена в соответствии с законодательством РК в области государственно-частного партнерства (статья 366 Экологического Кодекса РК).

Мероприятия могут включать как ранние этапы – проектирование, строительство, так и непосредственно реализацию и эксплуатацию объектов управления отходами и вторичным сырьем, а также ликвидацию стихийных свалок.

Инициаторами проектов выступают МИО, они же разрабатывают и утверждают конкурсную документацию по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Финансирование частного партнера в рамках проектов государственно-частного партнерства по управлению ТБО происходит за счет тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов.

Закуп энергии от источников ВИЭ

Гарантирована покупка расчетно-финансовым центром по поддержке возобновляемых источников энергии электрической энергии, произведенной объектами по энергетической утилизации отходов в соответствии с законодательством РК в области поддержки использования ВИЭ (Закон РК от 02.01.21 г. № 401-VI “О поддержке использования возобновляемых источников энергии”).

Энергетической утилизацией отходов называется процесс термической обработки отходов с целью уменьшения их объема и получения энергии (так называемая технология «waste-to-energy» - отходы в энергию), в том числе использования их в качестве вторичных и (или) энергетических ресурсов, за исключением получения биогаза и иного топлива из органических отходов (Экологический кодекс РК, статья 324).

В общемировом пространстве данная технология не является возобновляемой. В Казахстане в 2020 году был принят Закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», куда был включен термин «термической утилизации» отходов. Основной задачей такой утилизации является сокращение объемов отходов на полигонах/свалках и рекуперация энергии.

Зеленая таксономия (Классификация «зеленых» проектов)

В Казахстане разработана и утверждена Зеленая таксономия (Постановление Правительства РК от 31 декабря 2021 года № 996 «Об утверждении классификации (таксономии) “зеленых” проектов, подлежащих финансированию через “зеленые” облигации и “зеленые” кредиты»).

Классификация (таксономия) “зеленых” проектов, подлежащих финансированию через “зеленые” облигации и “зеленые” кредиты включает категорию **устойчивое использование воды и отходов** (устойчивое использование воды и водосбережение, отходы и сточные воды, сохранение и восстановление ресурсов).

В «зеленых» проектах может применяться оборудование для восстановления вторичного сырья (исключая сжигание), повторного использования и переработки вторичного сырья, в том числе оборудование для переработки строительных материалов, металлического лома, пластмасс, стекла, бумаги, электроники (исключая опасные компоненты), отработанных шин.

Показатель порога - переработка собранного вторичного сырья не менее 80 %.

Оператор РОП (АО “*Жасыл Даму*”)

Вопросами развития инфраструктуры для управления отходами и вторичным сырьем с января 2022 года занимается АО «Жасыл Даму» в рамках компетенции оператора расширенных обязательств производителей (импортеров) (далее – Оператор РОП).

В соответствии с положением Экологического кодекса РК (статья 388) Оператор РОП может развивать региональную систему управления ТКО *через внедрение в Республике Казахстан технологий сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, обработки, сортировки, переработки и (или) утилизации отходов, строительство заводов (производств) по подготовке к повторному использованию, обработке, переработке, сортировке и (или) утилизации отходов, совершенствование материально-технической базы организаций, осуществляющих сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку и (или) утилизацию отходов, организацию энергетической утилизации отходов*.

Постановлением Правительства РК от 29 декабря 2023 года № 1250[7] утверждены размеры денежных выплат оператора РОП субъектам предпринимательства, осуществляющим сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров) (**см. таблицы ниже**).

Прием заявок для заключения Договоров с оператором РОП, в лице АО «Жасыл даму» в информационной системе (ecoqolday.kz) осуществляется согласно Правил[8], утверждённых Приказом Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 27 ноября 2023 года № 332.

Таблица 10 - Ставки выплат за отходы упаковки

Виды отходов продукции (товаров)	Денежная выплата, месячный расчетный показатель (МРП)* за тонну		
	сбор	транспортировка	переработка
Стеклянная упаковка	7,66	5,46	1,44

7 https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300001250

8 https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033703

Виды отходов продукции (товаров)	Денежная выплата, месячный расчетный показатель (МРП)* за тонну		
	сбор	транспортировка	переработка
Бумажная и картонная упаковка	5,82	4,23	1,55
Полимерная упаковка	9,05	7,41	1,79
Упаковка из комбинированных материалов	8,96	6,92	1,45
Металлическая упаковка	0,21	-	-

*- 1 МРП в 2025 году равен 3 932 тенге.

Таблица 11 - Ставки выплат за отходы автокомпонентов, электронное и электрическое оборудование

Виды отходов продукции (товаров)		Денежная выплата, месячный расчетный показатель (МРП)* за тонну (за сбор, транспортировку, переработку, использование и (или) утилизацию отходов)
Шины	грузовые/легковые	13,50
	крупногабаритные	17,15
Масла		2,98
Аккумуляторы		2,39
Электронное и электрическое оборудование с теплоносителями		21,43
Крупногабаритное электронное и электрическое оборудование		16,19
Мелкогабаритное электронное и электрическое оборудование		7,42
Электронное оборудование с экранами и мониторами		43,19
Малое информационное, техническое и телекоммуникационное электронное и электрическое оборудование		51,91
Лампы		80,95

*- 1 МРП в 2025 году равен 3 932 тенге.

Таблица 12 - Ставки выплат за утилизацию автотранспорта и сельхозтехники

Виды и категории транспортных средств и самоходной сельскохозяйственной техники	Базовая ставка	Коэффициент
1. Транспортные средства категории M1, в том числе повышенной проходимости категории G, а также прочие средства передвижения, включенные в группу кодов ТН ВЭД 8703, за исключением квадроциклов, снегоболотоходов, снегоходов, мотовездеходов и трициклов		
С электродвигателями, за исключением транспортных средств с гибридной силовой установкой	50 МРП	0
С рабочим объемом двигателя:		
До 1 000 $см^3$	50 МРП	1,5
От 1 001 $см^3$ до 2 000 $см^3$	50 МРП	3,5
От 2 001 $см^3$ до 3 000 $см^3$	50 МРП	5
Свыше 3 001 $см^3$	50 МРП	11,5
2. Транспортные средства категории N1, N2, N3, в том числе повышенной проходимости категории G, а также прочие средства передвижения, включенные в группы кодов ТН ВЭД 8701 20 101, 8701 20 901, 8704 и 8705 (за исключением коммунально-уборочных машин категории «X")		
С электродвигателями, за исключением транспортных средств с гибридной силовой установкой	50 МРП	0
Полной (технически допустимой максимальной) массой:		
До 2,5 тонн	50 МРП	3,5
От 2,501 тонн до 3,5 тонн	50 МРП	7,5
От 3,501 тонн до 5 тонн	50 МРП	7,5
От 5,01 тонн до 8 тонн	50 МРП	8
От 8,01 тонн до 12 тонн	50 МРП	9,5
От 12,01 тонн до 20 тонн, кроме седельных тягачей	50 МРП	10,5
От 20,01 тонн до 50 тонн, кроме седельных тягачей	50 МРП	20,5
Седельные тягачи от 12 тонн до 50 тонн*	50 МРП	11
3. Транспортные средства категории M2, M3, в том числе повышенной проходимости категории G, а также прочие средства передвижения, включенные в группу кодов ТН ВЭД 8702		
С электродвигателями, за исключением транспортных средств с гибридной силовой установкой	50 МРП	0
С рабочим объемом двигателя:		

Виды и категории транспортных средств и самоходной сельскохозяйственной техники	Базовая ставка	Коэффициент
До 2 500 см^3	50 МРП	4
От 2 501 см^3 до 5 000 см^3	50 МРП	8
От 5 001 см^3 до 10 000 см^3	50 МРП	10,5
Свыше 10 001 см^3	50 МРП	13,5
4. Тракторы		
С номинальной мощностью двигателя:		
До 60 л.с.	50 МРП	2
От 61 л.с. до 130 л.с.	50 МРП	5,5
От 131 л.с. до 220 л.с.	50 МРП	17
От 221 л.с. до 340 л.с.	50 МРП	29
От 341 л.с. до 380 л.с.	50 МРП	29
Свыше 380 л.с.	50 МРП	40
5. Комбайны зерноуборочные, комбайны кормоуборочные		
С номинальной мощностью двигателя:		
До 160 л.с.	50 МРП	9
От 161 л.с. до 220 л.с.	50 МРП	23
От 221 л.с. до 255 л.с.	50 МРП	32
От 256 л.с. до 325 л.с.	50 МРП	38
От 326 л.с. до 400 л.с.	50 МРП	38
Свыше 400 л.с.	50 МРП	45

*- 1 МРП в 2025 году равен 3 932 тенге

Действующие правила, акты и политика в области управления твердыми бытовыми отходами (SWM)

В Казахстане имеется достаточная нормативно правовая база для регулирования деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами и для регулирования системы РОП.

ЦУРы

Среди Целей устойчивого развития ООН (ЦУР), принятых Казахстаном, имеется ряд целей и задач, связанных с вопросами сокращения негативного влияния отходов на окружающую среду и здоровье населения планеты. В таблице ниже, выделены такие цели и соответствующие им задачи.

ЦУР, являясь по своему охвату глобальным документом, определяет общую рамку без учета особенностей отдельных государств, текущее положение необходимой инфраструктуры и т.д.

Казахстан принял ЦУР и строит планы развития с учетом соответствующих целей и задач.

Таблица 13 - ЦУР, связанных с вопросами сокращения отходов

ЦУР	Задача
11.6 К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов.	**11.6.1** Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов.
12.3 К 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери.	**12.3.1** Глобальный индекс потерь продовольствия
12.5 К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию	**12.5.1** Национальный уровень переработки отходов, масса утилизированных материалов
12.6 Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах	**12.6.1** Число компаний, публикующих отчеты о рациональном использовании ресурсов
12.7 Содействовать обеспечению экологичной практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами[9]	**12.7.1** Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок

В ***Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»*** (утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577), определяющей основной “тренд” дальнейшего развития страны в области экологии и потребления ресурсов, указывается, что стране необходимо заново выстроить комплексную систему управления отходами, охватывающую и промышленные и коммунальные отходы.

В Концепции сообщается, что для создания соответствующей системы необходимо опираться на следующие подходы:

- создание согласованной системы утилизации отходов с предоставлением полного спектра услуг и всесторонней охраной ландшафтов;
- сокращение числа полигонов с переходом к широкому применению переработки и вторичного использования, а также извлечения полезных веществ и материалов, получения топлива за счет утилизации отходов;

9 * - данный пункт позволяет поддерживать и развивать “зеленые” закупки продукции, полученной после переработки отходов, такой как электроэнергия и тепло от ВИЭ, компост, продукция из вторсырья, топливные брикеты из отходов и т.д.

- развитие экономики замкнутого цикла с многооборотным использованием продукции как в рамках, так и вне цепочки создания стоимости;
- улучшение экологической ситуации и снижение техногенного влияния на окружающую среду.

Также в документе заявлены долгосрочные стратегические цели и целевые индикаторы «зеленой экономики», которые включают и показатели в области управления отходами (см. таблицу ниже).

Таблица 14 - Цели и целевые индикаторы «зеленой экономики» в области управления отходами для Республики Казахстан

Сектор	Описание цели	2030 г.	2050 г.
Утилизация отходов	Покрытие населения вывозом твердых бытовых отходов	100%	
	Санитарное хранение мусора	95%	
	Доля переработанных отходов	40%	50%

Основные нормативно-правовые акты Республики Казахстан, которые регламентируют управление отходами перечислены ниже:

- Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI «Экологический кодекс Республики Казахстан» (Глава 27);
- Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050»;
- Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О концепции по переходы Республики Казахстан к «зеленой экономике»;
- Закон Республики Казахстан от 28 апреля 2016 года № 506-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 731 «Об утверждении национального проекта «Зеленый Казахстан»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан «**Об утверждении Правил реализации расширенных обязательств производителей (импортеров)**» от 25 октября 2021 года № 763;
- Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан «**Об утверждении перечня отдельных видов продукции (товаров), производимые на территории Республики Казахстан и (или) ввозимые на территорию Республики Казахстан физическими и юридическими лицами, по которым обеспечивают сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов, образующихся после утраты потребительских свойств такой продукции (товаров)**» от 9 ноября 2022 года № 689;
- Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан «Об утверждении правил управления коммунальными отходами» от 28 декабря 2021 года № 508 (с изменениями от 19.11.2023 г.);
- Приказ и.о. Министра энергетики Республики Казахстан от 19 июля 2016 года № 332 «Об утверждении критериев отнесения отходов потребления ко вторичному сырью»;
- Приказ Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2023 года № 154-п «Об утверждении Методических рекомендаций местным исполнительным органам по разработке программы по управлению коммунальными отходами»;
- Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 6 августа 2021 года № 314 «Об утверждении Классификатора отходов»;

- Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления»;
- Иные действующие нормативные акты РК в сфере управления отходами.

Согласно Экологическому кодексу РК, коммунальные отходы ***не включают*** вышедшие из эксплуатации транспортные средства.

Также каждый регион Казахстана должен разработать и утвердить ***программы управления коммунальными отходами*** для населенных пунктов. Такие программы включают общее описание текущей картины обращения с коммунальными отходами на территории населенных пунктов, имеющуюся инстраструктуру, тарифную политику и показатели по управлению отходами. Программы должны предусмотреть мероприятия по достижению показателей, экономические расчеты для развития системы управления отходами.

Часть показателей по управлению отходами отражаются в планах развития регионов (областей, городов), которые утверждаются местными представительными органами.

Существующая институциональная структура и возможности по управлению твердыми отходами (SWM)

В Казахстане вопросы управления отходами (государственное регулирование) находятся в введении МЭПР. ***Департамент управления отходами МЭПР*** отвечает за реализацию государственной политики в сфере управления отходами. Его ключевые функции включают:

- формирование и внедрение государственной политики по управлению твердыми бытовыми и промышленными отходами;
- исполнение международных договоров и обязательств в области регулирования обращения с отходами и химическими веществами;
- ***поддержка и развитие системы РОП, включая координацию деятельности оператора РОП***;
- реализация государственной инвестиционной политики в сфере управления отходами производства и потребления.

Контроль выполнения положений экологического законодательства в области управления отходами на местах осуществляют территориальные органы Комитета экологического регулирования и контроля МЭПР.

АО «Жасыл Даму» (Оператор РОП). Вопросами развития инфраструктуры для управления отходами и вторичным сырьем с января 2022 года занимается АО «Жасыл Даму» в рамках компетенции оператора расширенных обязательств производителей (импортеров) (далее – Оператор РОП). Акционером общества является МЭПР.

На местах роль организатора и контролёра системы управления ТБО предоставлена ***местным исполнительным органам (МИО)***. Согласно Экологическому кодексу РК МИО должны организовать **централизованную систему сбора ТБО** для обеспечения физических и юридических лиц услугами по сбору и транспортировке ТБО.

В частности, в большинстве случаев, МИО являются владельцами полигонов для захоронения отходов, проводят тендеры на оказание услуг по сбору и вывозу отходов в населенных пунктах, организуют ликвидацию свалок.

МИО сел, поселков, сельских округов реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами посредством:

1. стимулирования раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования;

2. организации регулярного вывоза коммунальных отходов;
3. обеспечения соблюдения экологических требований при управлении коммунальными отходами;
4. предотвращения и пресечения несанкционированного сжигания коммунальных отходов.

При этом опасные составляющие коммунальных отходов (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы и прочие опасные компоненты) должны собираться раздельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям.

Также с 2022 года МИО отвечают за разработку **программ управления коммунальными отходами в населенных пунктах** (далее Программа). Разработка Программа призвана стимулировать сбор, сортировку и переработку/ утилизацию коммунальных отходов.

В рамках таких Программ проводится анализ существующего положения в системе управления отходами, оценивается динамика объема и состава образования коммунальных отходов, оценивается текущая инфраструктура управления отходами.

Для реализации Программы необходимо предусмотреть мероприятия, которые могут, к примеру, включать:

- меры организационные (работа с населением для активации сбора и сортировки отходов, проведение общественных мероприятий по уборке мусора, работа по популяризации бережного отношения к ресурсам);
- организационно-управленческие меры (к примеру, развитие института территориальных операторов – организаций по управлению отходами на укрупненных территориях, которые могут привлекать субподрядные организации для выполнения части работ; такие компании имеют общую картину управления отходами в регионе, могут выходить с инвестиционным предложением на финансирование объектов переработки/утилизации отходов с большим охватом территории, и как следствие более окупаемые);
- технико-технологические меры (предложения по развитию инфраструктуры, строительству комплексных объектов приема/ переработки/ утилизации/ удаления отходов, закупке техники, оборудования, контейнеров);
- стимулирование сбора вторсырья (создание и развитие рынка вторичных ресурсов за счет внедрения “зеленых закупок” со стороны государственных органов);
- экономические меры (пересмотр тарифной политики и норм образования ТБО на душу населения).

Эти меры направлены на создание устойчивой и эффективной системы управления отходами.

Участие НПО

Частью системы управления отходами также являются неправительственные организации Казахстана.

Саморегулируемая организация «**Казахстанская ассоциация по управлению отходами «KazWaste»**[10], является крупным объединением компаний, специализированных на обращении с отходами, включая коммунальные. Ассоциация представляет интересы представителей «отрасли», проводит ежегодную конференцию по вопросам управления отходами, выпустила ряд стандартов по отходам, участвует практически во всех законодательных инициативах, связанных с коммунальными отходами.

В стране имеются **центры Орхусской конвенции**[11], которые организуют участие общественности в обсуждении проектов законодательных нормативов/ проектов градостроительства.

10 https://kaz-waste.kz

11 https://aarhus.osce.org/kazakhstan

Ассоциация упаковщиков Казахстана[12]**.** Одной из задач организации является регулирование и контроль процесса управления упаковочными отходами.

Основные задача ассоциации: предоставление помощи в развитии компаний-членов, преодоление общих барьеров в торговле, в работе с государственными органами Республики Казахстан, ЕАЭС и ВТО; привлечение внутренних и внешних инвесторов, инвестиций для развития целлюлозно-бумажной промышленности и упаковочной индустрии.

Ассоциация переработчиков вторичного сырья Казахстана[13]. Основные задачи ассоциации это - усиление точечной государственной поддержки отрасли, регулирование вывоза сырья, подготовка квалифицированных кадров; и внедрение цифровизации в отрасли. Ассоциация получила регистрацию в 2023 году. Ассоциация на постоянной основе осуществляет тесное сотрудничество с Министерством экологии и природных ресурсов РК, АО «Жасыл Даму» и другими органами власти. Помимо этого, ведется постоянная работа с Министерством промышленности и строительства РК по вопросам запретов на вывоз вторсырья.

Финансовые инструменты

Центр зеленых финансов Международного финансового центра «Астана» (МФЦА).[14]

Обеспечивает развитие политики зеленого финансирования и инструментов зеленого финансирования. Является единственной компанией в Центральной Азии, аккредитованной Международной ассоциацией рынков капитала (ICMA) и Climate Bonds Initiative.

Существующие представления заинтересованных сторон о минимизации отходов

Вопрос минимизация отходов с точки зрения предупреждения образования и дальнейшей переработки или утилизации является приоритетным в государственной политике Казахстана.

Принимаются меры по стимулированию сокращения отходов, которые включают работу с населением (общественные мероприятия, поддержка экологических НПО), тарификацию обращения с отходами, поддержку бизнеса (внедрение комплексного экологического разрешения, с обязательным применением НДТ).

В 2025 году будут разработаны справочники **наилучших доступных техник (НДТ**) по управлению отходами[15].

Существуют также другие меры, которые представлены далее.

Иерархия мер управления отходами. В Казахстане на законодательном уровне, в Экологическом кодексе РК утверждена иерархия принимаемых мер по управлению отходами.

Данный принцип определяет приоритетность применяемого метода обращения с отходами с точки зрения рационального обращения с ресурсами, снижения эмиссий, возможности применять принципы циркулярной экономики.

12 https://kzpack.kz/

13 https://wrkz.kz/

14 https://gfc.aifc.kz/en

15 https://igtipc.org/en/ndt-reference-books/

Рисунок 12 - Иерархия мер управления отходами

Данная иерархия подкрепляется другими документами, которые стимулируют развитие отрасли управления отходами, такие как переработка, утилизация.

К примеру, тарифы на размещение отходов стимулируют к сокращению образования отходов, повторному их использованию.

Рынок переработки/утилизации отходов развивается, хотя значительная часть отходов захоранивается.

Декарбонизация экономики. Снижение производства отходов рассматривается также через призму сокращения выбросов парниковых газов.

В Казахстане в 2023 году принята Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года (далее – Стратегия). В рамках Стратегии рассматривается влияние сектора экономики по управлению отходами (межотраслевой) на выбросы парниковых газов.

Декарбонизацию промышленных процессов предлагается проводить через изменения, такие как:

- использование альтернативных строительных материалов вместо цемента, стали, алюминия с меньшей или нулевой интенсивностью выбросов ПГ;
- **увеличение объемов переработки отходов** (в том числе лома) для снижения потребности в переработке сырья как основного источника выбросов от сектора;
- **увеличение доли перерабатываемых** и компостируемых **отходов**.

Планы/программы местных исполнительных органов по развитию территорий включают **показатели по уровню переработки отходов**, которые соответствуют целям «зеленой экономики»: 40% - к 2030 году и 50% - к 2050 году.

Необходимо признать, что значительный объем промышленных товаров, которые подпадают под требование РОП импортируются, в связи с чем нет возможности определять экологичность товаров с точки зрения ресурсоэффективности и ремонтопригодности.

Удовлетворены ли казахстанцы сбором и вывозом мусора?

Проблемы с управлением отходами вызывают недовольство среди населения Казахстана. Согласно исследованию Института общественной политики партии AMANAT[16], по стране наблюдается низкий уровень переработки и вторичного использования твердых бытовых отходов (ТБО). На май 2023 года из 207 городов и районов раздельный сбор отходов внедрен лишь в 139, а сортировка осуществляется в 103. Казахстан занимает 175-е место из 179 стран в мировом рейтинге переработки отходов. В 2022 году на переработку отправлялось только 25,4% ТБО, причем в некоторых регионах этот показатель не превышал 20%.

16 https://nv.kz/2023/11/08/294061/

Существующий рынок вторичных ресурсов

В соответствии с Экологическим кодексом Казахстана, отдельные виды отходов могут утратить статус отходов и перейти в категорию **готовой продукции** или **вторичного ресурса**, если в отношении них проведены операции по восстановлению. Образующиеся в процессе восстановительных операций вещества или материалы должны соответствовать установленным критериям, прописанным в Кодексе.

Перечень отдельных видов отходов, которые утрачивают статус отходов и переходят в категорию готовой продукции или вторичного ресурса (материального или энергетического)[17]:

- отходы пластмасс, полиэтилена, полиэтилентерефталатной упаковки
- макулатура (бумага и картон)
- использованная стеклянная тара и стеклобой
- лом цветных и черных металлов
- использованные шины
- текстильная продукция
- древесина
- неопасные строительные отходы

Оценка рынка вторичных ресурсов в Казахстане не проводилась.

События, связанные с переходом функций РОП от частной компании в сферу государства заняли больше года. Из-за сбоя в выплатах (компенсациях) для компаний, специализированных на управлении отходами часть организаций ушла или обанкротилась.

Объем рынка, на который ориентируются компании Казахстана **можно оценить косвенно, через оценку производственных мощностей перерабатывающих компаний**.

При анализе данных бюро национальной статистики получается, что общая мощность перерабатывающего оборудования в 2023 году составляет – 163,8 тыс. тонн. Объем переработанных ТБО составляет – 31,2 тыс. тонн. Таким образом общая загруженность оборудования составила – 19%.

Таблица 15 - Показатели мощности и загруженность оборудования по переработке ТБО, 2023 год

Регион	Проектная мощность оборудования для переработки отходов ТБО	Переработано для получения продукции (вторичного сырья)	Загруженность оборудования, %
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН	**163 811**	**31 168**	**19,03%**
АКМОЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	6 940	1 952	28,13%
АТЫРАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	6 441	2 444	37,94%
ЖАМБЫЛСКАЯ ОБЛАСТЬ	5 500	1 194	21,71%
КАРАГАНДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	51 300	276	0,54%

17 Приказ Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 26 августа 2024 года № 192

Регион	Проектная мощность оборудования для переработки отходов ТБО	Переработано для получения продукции (вторичного сырья)	Загруженность оборудования, %
КОСТАНАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	7 000	1 555	22,21%
ПАВЛОДАРСКАЯ ОБЛАСТЬ	1 380	976	70,72%
СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	26 295	8 124	30,90%
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	12 500	13 636	109,09%
Г.ШЫМКЕНТ	46 455	1 011	2,18%

(*Источник – Бюро национальной статистики*).

Также источником для анализа рынка вторичного сырья могут быть отчеты о ходе реализации расширенных обязательств производителей (импортеров) (смотрите рисунок ниже).

К примеру, в отчете за 2021 год представлены следующие данные по мощностям перерабатывающих предприятий Казахстана:

- переработка макулатуры – 204 тыс. тонн/год
- переработка стекла – 88 тыс. тонн/год
- переработка пластика – 53 тыс. тонн/год

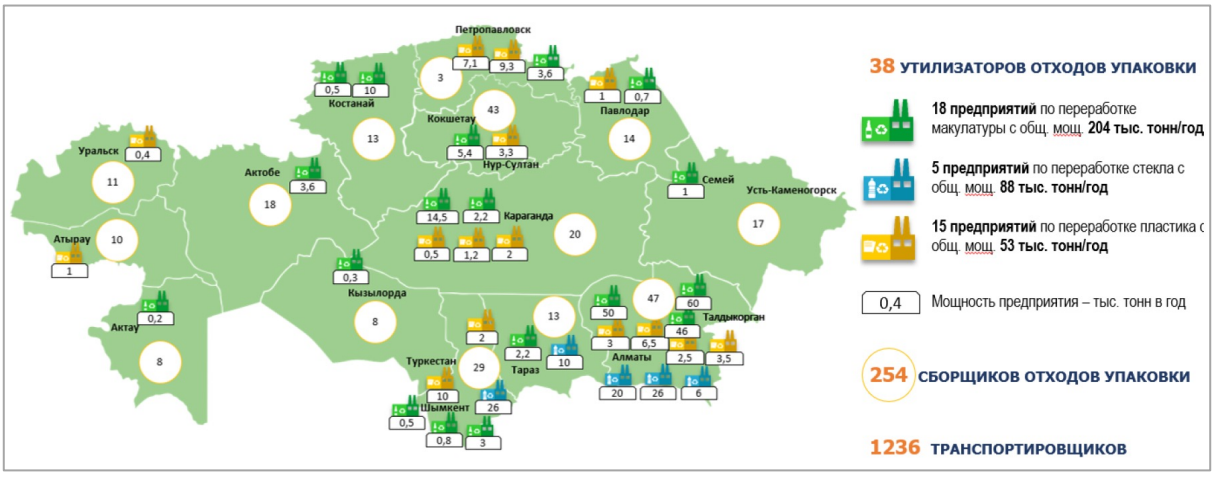

Рисунок 13 - Предприятия по переработке и утилизации отходов упаковки, 2021 год

Источник – АО «Жасыл даму». Отчет о ходе реализации расширенных обязательств производителей, импортеров за 2021 год.

Согласно данным АО «Жасыл даму» общая мощность предприятий по переработке автокомпонентов составляет:

- утилизация шин – 66,7 тыс. тонн/год
- утилизация масла – 44 тыс. тонн/год
- утилизация аккумуляторов – 21 тыс. тонн/год
- утилизация антифриза – 1 тыс. тонн/год.

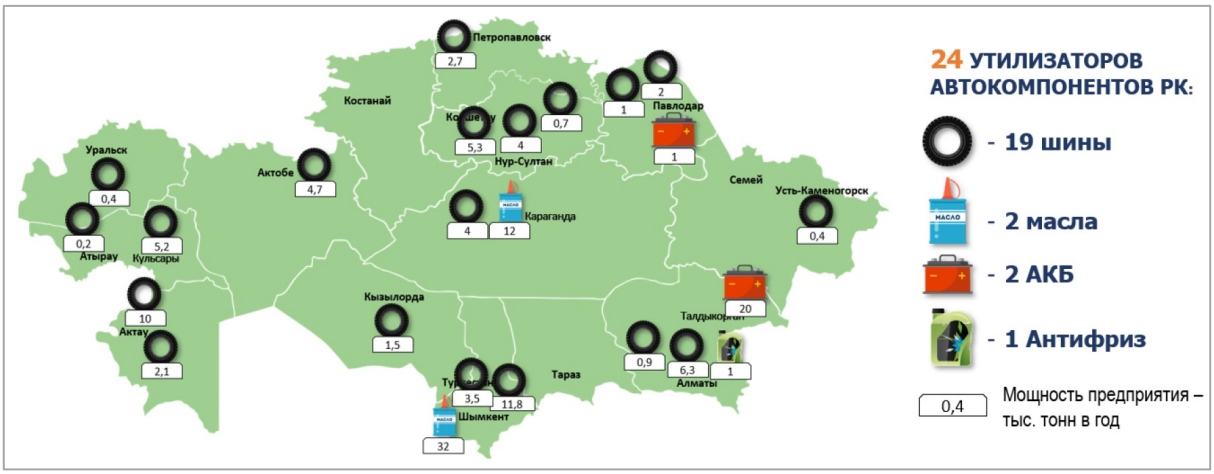

Рисунок 14 - Предприятия по переработке и утилизации отходов автокомпонентов, 2021 год

Источник – АО «Жасыл даму». Отчет о ходе реализации расширенных обязательств производителей, импортеров за 2021 год.

Перерабатывающие предприятия сами являются потребителями вторичного сырья и создают сеть пунктов для его сбора.

Завод по производству аккумуляторов «Кайнар-АКБ»[18] в городе Талдыкорган использует сеть партнеров и филиалов по реализации готовой продукции для сбора использованных аккумуляторов.

Крупным потребителем отходов макулатуры является «Kazakhstan Waste Recycling» (сбор и переработка макулатуры)[19] входит в состав холдинга «Казахстан Кагазы» по производству бумаги, гофрокартона и упаковки. Материнская компания начала прием вторсырья с 2004 года.

Рисунок 15 - Пункты сбора макулатуры Kagazy Recycling

4.3. Базовая реализация РОП в стране

В Казахстане принцип РОП действует с 1 января 2016 года.

До 2022 года функции оператора РОП выполняло ТОО «Оператор РОП» с частной формой собственности. На сегодня оператором РОП является АО «Жасыл Даму» со 100% участием государства в лице МЭПР РК.

Обязательства РОП распространяются в отношении продукции, включенной в перечень, утверждаемый уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

18 https://kainar.kz/

19 https://kazakhstankagazy.com/en/

Таблица 16 - Список продукции, на которую распространяются требования РОП

2016	2016	2020	2020	2021
Автотранспортные средства	Продукция (товары)	Упаковка	Сельхоз техника	Кабельно-проводниковая продукция
• Легковые автомобили • Грузовые транспортные средства • Автобусы	• Шины • Аккумуляторы • Масла, спецжидкости	• Пластмасса • Бумага, картон • Тетрапак • Стекло • Металл	• Тракторы • Комбайны	• Провода, кабели

Имеются исключения из расширенных обязательств производителей (импортеров):

1. Упаковка (масла, полимеры, стекло, бумага, картон, аккумуляторы) с содержанием не менее 30% переработанных материалов.
2. Производители и импортеры продукции, произведенной или ввезенной в Казахстан, но реализованной за его пределами.
3. Упаковка (полимерная, стеклянная, металлическая и др.), предназначенная для продукции, реализованной за пределами Казахстана.
4. Ввоз физическими лицами продукции в пределах квот на беспошлинный ввоз для личного пользования (за исключением автомобилей и сельхозтехники).
5. Импорт упаковки для товаров, включенных в перечень социально значимых продовольственных товаров, утвержденный Правительством РК.
6. Полимерная упаковка из преформ[20], за которую ранее был внесен утилизационный платеж.
7. Упаковка, используемая для собственных нужд компаний (как сырье, материалы, запасные части), не предназначенная для реализации.
8. Упаковка товаров, ввезенных в рамках иностранной безвозмездной помощи, оформленной согласно законодательству РК.

В течение 2023 года все заявки были поданы через информационную систему app.recycle.kz. С 1 января по 31 декабря 2023 года Оператором РОП было выдано 292 043 сертификата о внесении утилизационного платежа (далее СВУП) для транспортных средств (далее ТС) и самоходной сельскохозяйственной техники (далее - ССХТ), импортированных и произведенных в Республике Казахстан.

Таблица 17 - Количество единиц импорта и производства ТС и ССХТ, в 2023 году, ед.

Категория	Производство	Импорт	Итого
M1	128 102	111 750	239 852
M1G	238	11 848	12 086
M2	806	393	1199
M2G	111	34	145

20 Преформа — это заготовка, обычно выполненная из пластика (чаще всего из полиэтилентерефталата — ПЭТ), которая используется для производства конечной продукции, например, бутылок.

Категория	Производство	Импорт	Итого
M3	2 458	1156	3 614
M3G	131	20	151
N1	3 341	2 037	5 378
N1G	2 209	3998	6 207
N2	770	850	1620
N2G	64	80	144
N3	431	10 376	10 807
N3G	1098	2 638	3736
COMBAIN	744	249	993
TRACTOR	4 515	1596	6 111

(Источник – АО «Жасыл Даму»)

Также, выдано 26258 СВУП за продукцию (товары), на которую распространяются РОП, охватывающих 300842 позиций продукции и товаров общим весом около 368 тысяч тонн.

Таблица 18 - Таблица 2. Продукция, за которую внесен утилизационный платеж в 2023 году.

Группы товаров	Масса, тонн
Каучук, резина и изделия из них	91 247,49
Аккумуляторы электрические, включая сепараторы для них	7 882,60
Нефть и нефтепродукты (кроме сырых), полученные из битуминозных пород, и продукты, в другом месте не поименованные или не включенные, содержащие 70 массовых процентов или более нефти или нефтепродуктов, полученных из битуминозных пород, причем эти нефтепродукты являются основными составляющими продуктов, за исключением содержащих биодизель и отработанных нефтепродуктов	85 276,42
Прочие химические продукты	15 206,13
Полимерная, стеклянная, бумажная, картонная, металлическая упаковка, упаковка из комбинированных материалов	136 229,41
Посуда столовая и кухонная, приборы столовые и кухонные принадлежности, прочие предметы домашнего обихода и предметы гигиены или туалета, из пластмасс	952,84
Газеты, журналы и прочие периодические издания, иллюстрированные или неиллюстрированные, содержащие или не содержащие рекламный материал	0,06

Группы товаров	Масса, тонн
Бумага и картон ручного отлива, немелованные, используемые для письма, печати или других графических целей	960,15
Первичные элементы и первичные батареи	5,49
Лампы накаливания электрические или газоразрядные, включая лампы герметичные направленного света, а также ультрафиолетовые или инфракрасные лампы; дуговые лампы, ртутьсодержащие:	12,47
Термометры медицинские или ветеринарные, ртутьсодержащие	2,77
Крупногабаритное электрическое и электронное оборудование	8 617,43
Электрическое и электронное оборудование, содержащее теплоносители	10 553,66
Электрическое и электронное оборудование, оснащенное экранами и мониторами	3 202,82
Электрическое и электронное оборудование мелкогабаритное	7 648,96
Электрическое и электронное оборудование малое информационное	191,45
Итого	**367 990,15**

(Источник – АО «Жасыл Даму»)

Динамика утилизации ВЭТС и ВЭССХТ за периоды деятельности с момента введения расширенных обязательств производителей (импортеров), в соответствии с данными автоматизированной информационной системой, представлена на диаграммах ниже.

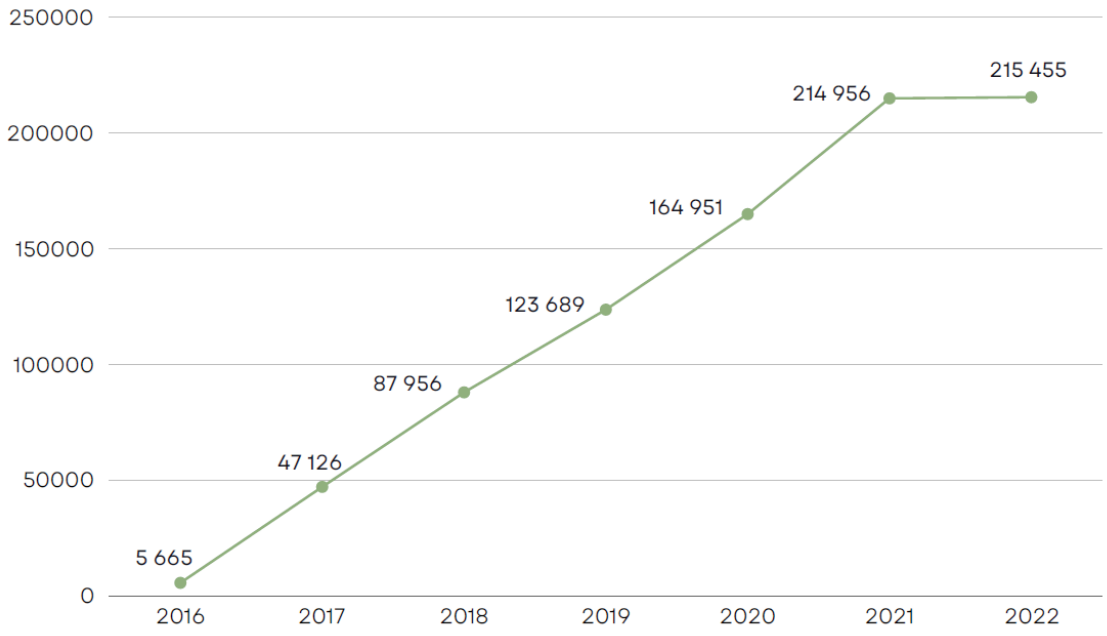

Рисунок 16 - Динамика ВЭТС (нарастающим итогом) в ед. (Источник – АО «Жасыл Даму»)

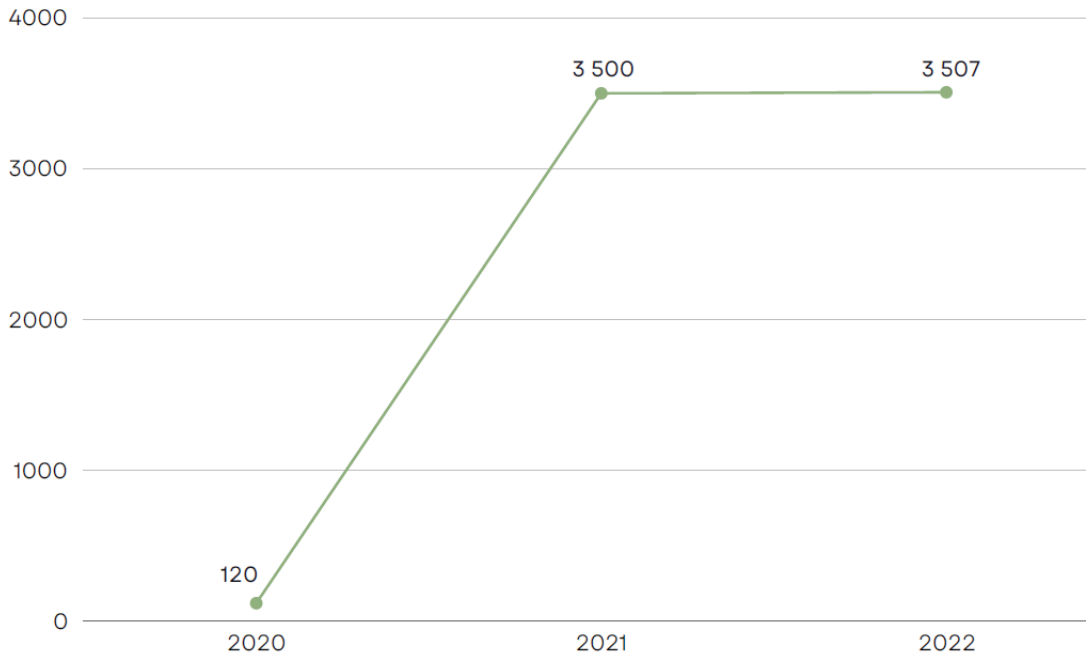

Рисунок 17 - Динамика ВЭССХТ (нарастающим итогом) в ед. (Источник – АО «Жасыл Даму»)

С 2016 года из принятых на утилизацию ВЭТС и ВЭССХТ в соответствии с подписанными актами выполненных работ утилизировано 197 816 единиц.

Существующие или предлагаемые политические рамки Казахстана, имеющие отношение к внедрению РОП

В Казахстане признается необходимость РОП для развития системы управления отходами. В первую очередь, экономический механизм РОП способствует обоснованному сбору средств в целях развития инфраструктуры для переработки отходов. В Казахстане часть таких средств также распределяется на задачи развития экологически чистого транспорта.

В данном разделе перечислены основные стратегические и нормативные документы, задающие политические рамки (на высшем уровне) и подчеркивающие необходимость развития отрасли управления отходами, а также РОП, как одного из инструментов такой отрасли.

Стратегическим документом высшего порядка в Казахстане является **«Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»**, представленная Президентом Казахстана 14 декабря 2012 года. Этот документ задает тренд долгосрочного развития страны, охватывая такие ключевые аспекты, как повышение уровня жизни граждан, развитие экономики и рациональное использование природных ресурсов.

Для реализации целей Стратегии разработан **Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года** (утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636), который определяет среднесрочные приоритеты, ставит задачи и запускает инициативы в различных областях.

Среди этих инициатив особое внимание уделяется вопросам сокращения отходов и развития их переработки, что является основой для формирования системы расширенных обязательств производителей (РОП).

Приоритетные направления Стратегического плана до 2025 года:

- **Системные реформы** — семь ключевых изменений в экономике и социальной жизни страны.
- **Приоритетные политики** — реализация задач, предусмотренных Стратегией «Казахстан-2050».

Среди системных реформ выделяется **Реформа 5: «Сильные регионы и урбанизация»**, которая направлена на повышение ВВП страны за счет эффективного использования локального потенциала регионов и обеспечения базового качества жизни по всей стране. Внутри реформы предусмотрена задача **«Улучшение экологической ситуации»**, которая включает:

- ***Инициативу 5.18: Развитие переработки и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО).***

  Инициатива направлена на развитие мер по раздельному сбору ТБО, установке сортировочных линий, строительству объектов переработки отходов с получением вторичной продукции (биогаз, электричество, компост), поддержку малого и среднего бизнеса в этой сфере, а также проведение информационных кампаний для повышения экологической осведомленности населения.

- ***Инициативу 5.19: Внедрение принципа «загрязнитель платит».***

  Этот принцип предполагает компенсацию ущерба окружающей среде предприятиями, что стимулирует их снижать выбросы, инвестировать в природоохранные мероприятия и предотвращает загрязнение.

Политика 6: «Зеленая» экономика и охрана окружающей среды направлена на улучшение качества природных ресурсов, развитие ВИЭ, декарбонизацию экономики, адаптацию к изменениям климата и повышение энергоэффективности.

Ключевые задачи политики:

- Задача 1. Достижение целей Парижского соглашения
- Задача 2. Определение источников финансирования и учет «зеленых» финансов и привлечения инвестиций
- Задача 3. Стимулирование инвестиций в «зеленые» технологии
- Задача 4. Декарбонизация экономики
- Задача 5. Повышение эффективности использования и охрана водных ресурсов
- Задача 6. Развитие ВИЭ, совершенствование традиционных источников энергии
- Задача 7. Сохранение биологического разнообразия
- **Задача 8. Развитие малоотходной экономики**
- **Задача 9. Управление отходами производства и потребления**

  Основные усилия по задачам 8 и 9 будут направлены на:

  - стимулирование сокращение образования отходов;
  - переработку отходов с получением сырья и материалов для производства;
  - разработку стимулов для переработчиков отходов;
  - пересмотр законодательства с учетом международного опыта.
  - развитие инфраструктуры для переработки промышленных отходов.

Таким образом, Казахстан стремится к устойчивому развитию, основанному на эффективном управлении природными ресурсами, активизации переработки отходов.

План включает Ключевые национальные индикаторы, связанные с «зеленой экономикой» и вопросами окружающей среды (смотрите таблицу ниже). Данные индикаторы не связаны напрямую с управлением отходами, но зависят от реализации политики сокращения отходов и рационального потребления ресурсов.

Таблица 19 - Ключевые национальные индикаторы Стратегического плана до 2025 года в сфере «зеленой экономики» и окружающей среды

Индикатор	Единицы измерения	Значения			
		2016 г	2021 г	2025 г	2050 г
Энергоемкость ВВП (показатель прокси-влияния на окружающую среду, по данным МЭА)	% снижения от уровня 2008 г.	13	20	25	50
Доля электроэнергии от возобновляемых источников энергии	% от общего объема производства	0,9	3	6	50

*- МЭА (Международное энергетическое агентство)

Следующим значимым документом, определяющим рамки политики РОП в Казахстане, является **Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»** (Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577).

Положения Концепции направлены на создание устойчивой и экологически ориентированной экономики. Ее основными целями выступают рациональное использование природных ресурсов, снижение экологической нагрузки и повышение качества жизни населения.

В документе указано, что для решения проблем с ТБО необходима реализация мероприятий, одно из которых - **внедрение принципа РОП** с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов упаковки, электронного и электрического оборудования, транспортных средств, аккумуляторов, мебели и других товаров после использования.

Концепция является наивысшим документом в **системе государственного планирования** Казахстана, прямо включающим положения по РОП.

Концепция вводит в страновом масштабе целевые показатели по управлению отходами, куда включен уровень переработки отходов (40% к 2030 году и 50% к 2050 году).

Статус РОП и его основные задачи регламентируются **Экологическим кодексом РК** (Кодекс – НПА прямого действия). Здесь вопросу РОП полностью посвящена глава 31.

Деятельность РОП подпадает под **государственный экологический контроль**. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды обеспечивает соблюдение требований экологического законодательства Республики Казахстан, включая выполнение обязательств производителей (импортеров) и оператора РОП, касающихся сбора, утилизации и переработки отходов.

В рамках Кодекса определено, что РОП является одним их механизмов **экономического регулирования** охраны окружающей среды.

Обязанности оператора РОП включают выполнение ряда мероприятий, направленных на экологическое управление отходами и ***стимулирование производства экологически чистых и безопасных товаров***:

1. возмещение затрат на утилизацию отходов;
2. компенсация расходов на упаковку для социально значимых товаров;
3. стимулирование производства экологичных автомобилей и сельхозтехники;
4. стимулирование производства экологически безопасных кабелей и проводников;

5. организация системы сбора и переработки отходов;
6. экспорт отходов на переработку;
7. информационное и организационное обеспечение;
8. отслеживание транспортных средств для вывоза ТБО;
9. финансирование научных и опытных работ в сфере утилизации;
10. развитие технологий переработки отходов;
11. создание инфраструктуры для электромобилей;
12. финансирование деятельности оператора РОП;
13. софинансирование строительства объектов по утилизации отходов;
14. утилизация отходов, содержащих стойкие органические загрязнители;
15. финансирование проектов в обрабатывающей промышленности.

Не характерные обязательства РОП

Перечисленные выше обязательства оператора РОП включают некоторые вопросы, которые не являются задачами РОП с точки зрения изначальных задач системы. К примеру, развитие инфраструктуры для электромобилей, затраты на производство автомобилей и сельхозтехники не решают задач по утилизации отходов, но стимулируют переход на более новые и экологичные виды транспорта.

Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года (Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121) оказывает поддержку процессу сокращения и переработки отходов. В документе декларируются требования по декарбонизации системы управления отходами через такие процессы как:

- сокращение объемов образования отходов;
- ускоренное внедрение полного охвата сбором и сортировкой ТБО;
- увеличение доли перерабатываемых и компостируемых отходов.

Развитие циркулярной экономики ведет к сокращению затрат на сырье в производственном секторе. Совместно с переходом на автомобили с альтернативным топливом это снижает выбросы в атмосферу загрязняющих веществ и парниковых газов.

Существующие инициативы и реализация, связанные с РОП

С момента начала работы нового оператора РОП в 2022 году его деятельность в настоящее время в основном сосредоточена на инициативах, направленных на организацию и улучшение работы.

Ключевые инициативы по поддержке и развитию системы РОП в Казахстане:

- Разработка Стратегии развития на 2023–2027 годы, которая определяет долгосрочные приоритеты и направления работы в сфере управления отходами.
- Внесение изменений в приказ Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 27 ноября 2023 года №332, регулирующий порядок использования денежных средств, поступающих на счет оператора РОП. Эти средства направляются на реализацию мероприятий по сбору, транспортировке, сортировке, переработке и утилизации отходов, подпадающих под расширенные обязательства производителей и импортеров.

Далее представлены инициативные шаги, реализованные при предыдущем операторе РОП.

Совершенствование инфраструктуры для сбора отходов электрического и электронного оборудования (ОЭЭО). В рамках программы модернизации инфраструктуры по обращению с отходами в Казахстане было установлено 346 контейнеров для сбора ОЭЭО и открыто 39 приемных пунктов. Эти меры позволили улучшить доступность инфраструктуры для сбора и транспортировки отходов, что сделало процесс более удобным для населения.

Пилотные проекты по контейнерам для ртутьсодержащих ламп и батареек. В рамках реализации РОП в Казахстане были запущены два пилотных проекта по установке контейнеров для сбора ртутьсодержащих ламп и батареек. В 11 регионах страны было размещено 2 321 контейнер, и в 2018 году собрано 2 884 кг батареек и переработано более 846 тысяч ламп.

В июне 2018 года в столице начала работу **служба «Clean Taxi»**, которая позволяет жителям **бесплатно сдавать старую технику** прямо из дома. За первые шесть месяцев работы было собрано и переработано 54 тонны отходов, что стало значимым вкладом в улучшение экологической ситуации в городе.

Информационно-просветительская деятельность для повышения экологической осведомленности населения. Были разработаны методические материалы для школ, проведены экосеминары и экскурсии на перерабатывающие предприятия. Такие мероприятия способствуют вовлечению жителей в процесс раздельного сбора отходов и формированию более экологичной культуры.

При поддержке Программы развития ООН был реализован **социальный проект «Сдай старое — получи новое»**. Граждане могли обменять старую крупногабаритную бытовую технику на сертификаты для приобретения новой энергоэффективной техники. Это способствовало не только утилизации отходов, но и продвижению энергоэффективных технологий.

Финансирование сбора и переработки ОЭЭО. Оператор РОП выделил средства на организацию сбора и переработки 10 тыс. тонн отходов, это позволило значительно увеличить долю переработки ОЭЭО и повысить эффективность работы самой системы РОП.

В Караганде в рамках пилотного проекта установлено 10 контейнеров для сбора ОЭЭО. Это стало важным шагом в развитии инфраструктуры в регионе и улучшении условий для сбора отходов.

Рисунок 18 – Контейнер для сбора отходов электрического и электронного оборудования (г. Караганда)

В партнерстве с движением «Казахстан 2050» был реализован **проект «Zhas Sheber»** (Молодой мастер), который дает учащимся возможность заниматься ремонтом старой бытовой техники. Мастерская, работающая на базе детского дома в Нур-Султане (Астана), помогает молодежи развивать полезные навыки и участвовать в переработке техники.

В 2016–2017 годах в столице и других регионах страны было установлено 370 и 1 951 **контейнеров для сбора ртутьсодержащих отходов**. В 2017 году было собрано более 3 миллионов ртутьсодержащих ламп и около 800 кг батареек.

Рисунок 19 - Контейнер для сбора ртутьсодержащих отходов

Проект по установке 100 электрозаправочных станций в Нур-Султане, Алматы и вдоль трассы Нур-Султан — Боровое (популярная рекреационная зона, недалеко от столицы) стал частью инициативы по развитию экологического транспорта. Эти станции обеспечивают зарядку электромобилей, соответствующую мировым стандартам.

Таблица 20 – Количество электрозаправочных станций по городам.

Город	Количество
Нур-Султан (Астана)	51 станция, 30 локаций
Алматы	52 станции, 24 локации

Система раздельного сбора ТБО в Нур-Султане (Астана). В 2018 году было установлено 6 276 контейнеров для раздельного сбора твердых бытовых отходов на 2 565 площадках. Это позволило улучшить систему переработки отходов и значительно повысить ее эффективность.

Рисунок 20 - Контейнеры для раздельного сбора ТБО

Рисунок 21 - Мусоровоз для вывоза раздельно собранных отходов

Существующие представления заинтересованных сторон о внедрении РОП

Расширенная ответственность производителей (РОП) в Казахстане воспринимается по-разному различными группами заинтересованных сторон. Восприятие механизма РОП во многом определяется уровнем осведомлённости о его целях, методах реализации и реальных результатах.

Среди потребителей преобладает мнение, что РОП является дополнительным налоговым бременем, особенно в отношении утилизационного сбора на автомобили.[21] Основное недовольство вызывает тот факт, что средства, собираемые в рамках РОП, не всегда используются прозрачно, а их реальный вклад в улучшение системы переработки отходов остаётся неочевидным. Многие граждане также не осознают своей роли в системе РОП и воспринимают переработку отходов как обязанность государства или бизнеса, а не как коллективную ответственность.

Причиной недоверия к системе могут являться судебные претензии к деятельности АО «Оператор РОП» и связанные с этим материалы в общественно-информационном пространстве.

Производители продукции, подпадающей под требования РОП воспринимают систему как дополнительную финансовую нагрузку, которая снижает конкурентоспособность их продукции.

В то же время система РОП рассматривается операторами компаний, управляющих отходами, а также компании-потребители вторсырья (особенно крупные) как возможность для внедрения экологически ориентированных решений, таких как использование вторичных материалов. Отсутствие достаточной инфраструктуры переработки создаёт для них дополнительные сложности, поскольку переработка собранных отходов внутри страны остаётся затруднённой.

Появляются инициативные предложения по пересмотру системы РОП в Казахстане и формировании частной системы с разделение функционала по видам отходов (смотрите видение Ассоциации «KazWaste» ниже по тексту).

В крупных торговых сетях появляются инициативы по внедрению экологичных решений, таких как сбор использованных батареек, тары из под напитков (пластиковой, алюминиевой), упаковки, но отсутствие чётких стимулов со стороны государства ограничивает масштаб таких программ.

Государственные органы воспринимают РОП как инструмент для финансирования экологических инициатив, но на практике его реализация сталкивается с проблемами прозрачности и эффективности. Одним из ключевых вызовов остаётся создание устойчивой системы переработки отходов, а также контроль над распределением средств, собираемых в рамках РОП. Существуют вопросы к механизму распределения средств и эффективности их использования на развитие инфраструктуры переработки.

21 https://inbusiness.kz/ru/author_news/effektivnost-rop-v-kazakhstane

Текущий оператор внедряет систему с более «жестким» контролем распределения средств, что должно быть проверено временем (на момент подготовки данного отчета оператор не располагает статистическими материалами об эффективности своей деятельности).

Экологические активисты и НПО в большинстве случаев поддерживают концепцию РОП, но отмечают необходимость большей прозрачности и целевого использования собранных средств. Отсутствие чётких механизмов общественного контроля вызывает опасения, что значительная часть собранных средств не доходит до перерабатывающей отрасли.

Практика предыдущего оператора, при котором начался более активный сбор вторсырья, показала, что необходимо внедрение стимулирующих мер для бизнеса, чтобы РОП способствовал не только сбору средств, но и развитию циркулярной экономики в стране.

Далее представлено видение саморегулируемой организации «Казахстанская ассоциация по управлению отходами «KazWaste» по формированию системы РОП.

Ассоциация активно участвовала в формировании законодательства по РОП как напрямую заинтересованная организация. Свое видение действующей системы РОП и предложения по ее улучшения ассоциация представляла в МЭПР РК.

Суть предложения представлена далее.

Предлагается использовать опыт стран ОЭСР. Согласно принципу «Загрязнитель платит» необходимо передать функции от Жасыл Даму (показавшего свою неэффективность и бюрократию, нежелание что- либо развивать из-за боязни ответственности) корпоративным некоммерческим фондам — операторам РОП по видам отходов. Импортеры и производители создают такие фонды, где в правление включают представителя уполномоченного органа.

МЭПР РК ставит задачи и цели таким фондам, контролирует раз в 2 года, принимает отчет и голосует в правлении о принятии отчета. **Корпоративный фонд-оператор РОП**: получает утиль платежи, утверждает свой бюджет, проводит конкурсы среди сборщиков и переработчиков, сам принимает решение о размере выплат и формах поддержки тех или иных регионов путем покупки фандоматов, пунктов сбора, оборудования для сортировки, оборудования по изготовлению товаров из отходов и т. п.

Корпоративный фонд заинтересован в полноте и быстроте освоения средств бюджета, развитии переработки, установлению справедливых ставок утиль сбора и необходимых ставок выплат с учетом задач по увеличению переработки и сбора, поставленных МЭПР. Роль государства заключается в установлении целевых показателей переработки, справедливых и рабочих правил реализации РОП в стране.

Администрирование, контроль исполнителей, выявление недобросовестных, договорная работа, аудит, внедрение цифровизации, PR, выработка внутренних нормативных документов, внедрение наилучших доступных техник (НДТ) и т. п. ложится на плечи корпоративного фонда. И таким образом будет меньше судебных исков, претензий и споров в сторону уполномоченного органа. Таким образом механизм будет работать у нас, как он работает в ЕС уже на протяжении 30 лет.

Рисунок 22 - Текущая система РОП в Казахстане (источник - KazWaste)

Рисунок 23 - Описание предлагаемой модели РОП в Казахстане (предложение ассоциации «KazWaste»)

5. НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

На начальном этапе разработки отчета были использованы открытые источники в интернете для сбора информации по системе РОП и заинтересованных сторонах процесса (сайты АО «Жасыл Даму», МЭПР РК и других организаций).

Далее для получения более подробной информации были проведены индивидуальные интервью с заинтересованными сторонами о роли в процессе РОП, наличии замечаний или предложений по улучшению РОП, видении дальнейшего развития системы, объемов сбора или использования вторсырья, оценке рынка вторичного сырья и его перспективах.

Для национальных консультаций были определены следующие заинтересованные стороны, которые предоставили информацию о факторах успеха, пробелах и предпосылках для эффективных структур РОП:

- **Департамент управления отходами МЭПР РК** (единственный акционер АО Жасыл Даму), реализует государственную политику по вопросам управления отходами, курирует деятельность оператора РОП (АО "Жасыл Даму"),
- **АО "Жасыл Даму"**, выполняющий функции оператора РОП (МЭПР РК – единственный акционер общества),
- **саморегулируемая организация «Казахстанская ассоциация по управлению отходами «KazWaste»** - крупнейшее негосударственное объединение мусоровывозящих и перерабатывающих компаний, принимающее активное участие в формировании законодательства,
- **ОЮЛ «Ассоциация упаковщиков Казахстана»** - объединяет компании, специализированные на производстве и реализации упаковки.
- **ОЮЛ «Ассоциация переработчиков вторичного сырья Казахстана» -** объединяет компании, осуществляющие сбор и переработку вторичного сырья различных фракций – стекло, пластик, бумага, алюминий и прочее.
- **ТОО «Радуга»** (г. Петропавловск), компания использует вторичные сырье при производстве хозяйственных товаров из пластика и бумаги/картона.
- **ТОО «AlmatySteklo»** (Алматинская область, Карасайский район), компания производит бесцветную стеклянную тару, использует стеклобой как сырье.
- **ИП Попов И.А.** (г.Павлодар), частный бизнес в области обращения с отходами, перерабатывает отходы пластика, реализует другие виды вторсырья.

В рамках проекта был провел ряд встреч с представителями **Департамента управления отходами МЭПР РК** и оператором РОП. На встречах обсуждались вопросы оценки деятельности оператора РОП и возможные предложения по совершенствованию системы РОП.

В ходе встреч были выявлены проблемы, связанные с отсутствием данных по рынку вторичного сырья и необходимостью разработки инструментов контроля за деятельностью оператора РОП. Также обсуждалась возможность включения показателей эффективности (KPI) в стратегические документы оператора РОП в качестве инструмента контроля. Были озвучены мнения заинтересованных сторон, включая негативные моменты, что позволило выявить существующие проблемы в системе РОП.

В результате обсуждений оператор РОП выразил готовность к дальнейшему взаимодействию, пригласив представителей проекта для визита и обсуждения альтернативных решений.

Департамент управления отходами МЭПР РК продолжает работу по анализу деятельности оператора РОП и выработке предложений по совершенствованию системы РОП.

На встрече с участием господина Алиева Ж.Ш., вице-министра МЭПР РК с представителями проекта SWITCH-Asia и С.Поповой (представительство ЕС в Казахстане) были представлены реализуемые и запланированные проекты в области устойчивого развития и циркулярной экономики. Также были представлены проекты рекомендаций и обсуждена готовность консультантов SWITCH-Asia в адаптации принятых решений по текущему и другим проектам.

Рисунок 24 - Встреча с участием вице-министра МЭРП РК Ж.Ш. Алиева

Встречи с **представителями АО «Жасыл Даму» (выполняет функции РОП)** проходили при участии Н.К. Кабдолжанова – заместителя Председателя правления общества. Были выявлены пробелы в информации о рынке вторсырья и необходимости таких данных. Анализ стратегии развития АО «Жасыл Даму» показал готовность общества к дальнейшему развитию с участием международной консультационной поддержки (согласно SWAT анализу). АО «Жасыл даму» «унаследовало» обязательства от предыдущего оператора РОП и понимает важность недопущения повторения таких ошибок, что выражается в усилении контроля за финансовыми операциями. Такие меры могут показаться излишними потребителям услуг оператора (через систему EcoQolday).

Оператор продвигается в вопросе упрощения процедуры, но процесс на начальном этапе внедрения требует контроля. Необходимо учесть, что практически компания приступила к системной работе с потребителями услуг EcoQolday осенью 2024 года и необходимо время для отладки деятельности системы, особенно с учетом ошибок прошлого оператора.

Оператор планирует расширить сферу участников процесса РОП и развивать необходимую инфраструктуру через финансовую поддержку.

Был обсужден вопрос дисбаланса в выплатах общества. В 2023 году, согласно отчету АО «Жасыл даму» на возвратное финансирование проектов по сортировке, переработке и утилизации отходов было направлено – 185 млрд тенге (€375 млн), а на проекты, связанные с приобретением автотранспорта (включая спецтехнику) – 285 млрд тенге (€577,7 млн). Это связано с тем, что основная часть средств оператора поступает от утилизационных сборов на транспорт и сельхозтехнику. Т.е. часть средств для выплат на обращение с отходами упаковки и других отходов поступает за счет средств, собранных на утилизацию транспорта.

Таблица 21 - Размер утилизационного платежа за 2024 год

Классификация	Размер УП, тг/ тонна	Размер выплат, тг/ тонна	Отклонение
Стеклянная	4 208,88	53 755,52	-49 546,64
Пластмассовая	5 168,80	67 379,00	-62 210,20
Бумажная и картонная	6 497,92	42 827,20	-36 329,28
Упаковка из комбинированных материалов	3 359,72	63 982,36	-60 622,64
Шины и покрышки (легковые/ грузовые)	52 241,80	49 842	2 399,80
Шины и покрышки (крупногабаритные)	52 241,80	63 317,80	-11 076,00
ЭЭО, содержащее теплоносители	29 092,96	79 119,56	-50 026,60
ЭЭО крупногабаритные	14 546,48	59 773,48	-45 227,00
ЭЭО мелкогабаритные	7 384	27 394,64	-20 010,64
ЭЭО, оснащённые экранами и мониторами	60 179,60	159 457,50	-99 277,90
ЭЭО малые информационные	90 195,56	191 651,70	-101 456,14
Лампы	174 299,30	298 867,40	-124 568,10

Были рассмотрены предложенные меры по продвижению циркулярной экономики: дифференциация взносов за продукцию, подпадающую под действие РОП в зависимости от возможности переработки или ремонта такой продукции; введение KPI.

Экологические объединения

На встрече с господином Шынболатом Байкуловым, председателем правления **ассоциации «Казвейст»**, провели обсуждение роли РОП в развитии отрасли управления коммунальными отходами, видение системы РОП.

Были озвучены сложности применения онлайн платформы EcoQolday в некоторых случаях.

Г-н Байкулов представил замечания к системе РОП, которые ранее были предложены Министерству экологии (смотрите раздел 4.2.3. Существующие представления заинтересованных сторон о внедрении РОП). Основной посыл – развивать децентрализованную частную форму собственности системы РОП, со специализацией по видам отходов.

Господин Батырбек Аубакиров, руководитель **ассоциации упаковщиков Казахстана** и **ассоциации переработчиков вторичного сырья Казахстана** поднял вопрос по сравнению ставок в рамках РОП для упаковки (пластик, стекло, бумага, алюминиевая) в различных странах. Было выражено мнение о возможной необходимости актуализации ставок с учетом мирового рынка.

Частный сектор

Господин **И.А. Попов** (частный предприниматель), один из значимых бизнесов по управлению ТБО в г.Павлодар и г.Аксу, в прошлом пользовался услугами РОП, но прекратил после перехода функций новому оператору. Одной из причин с его слов является низкий уровень выплат за управление отходами. В случае повышения выплат он готов рассмотреть вопрос о возобновлении услуг по переработке отходов в рамках системы РОП.

ТОО «Радуга». (г. Петропавловск) работает с РОП с 2017 года. Компания производит более 500 наименований продукции разных товарных категорий. Половина предлагаемых товаров - импортного производства, другая половина производится самой компанией. При производстве части товаров (полиэтиленовые трубы, ведра, тазы, ковши, биотуалеты и другие бытовые изделия из пластика, гигиеническая бумага) используется добываемое вторичное сырье.

Имеет полный цикл переработки вторсырья. Имеется своя инфраструктура по обращению с отходами/вторсырьем (сортировочная станция, дробильное оборудование, прессы). Практически вся продукция реализуется на местном рынке.

В ходе обсуждения роли РОП было озвучено мнение о том, что система производства, управляющее отходами и использующее вторичное сырье и существующая система не жизнеспособна без внешней поддержки и может существовать лишь при получении дополнительных доходов от тарифов или за счет государственной поддержки, к примеру, за счет субсидий оператора РОП.

Компания видит возможности развития рынка вторичного сырья при наличии финансовой поддержки со стороны РОП.

Наблюдают динамику развития системы РОП, но также наблюдают и сложности, связанные с бюрократическими ограничениями со стороны государства в деле развития РОП, в частности онлайн платформы РОП «EcoQolday».

В качестве меры по улучшению РОП рассматривается переход функций оператора в частные руки, что может ускорить процессы адаптации РОП под развивающийся рынок вторичного сырья.

ТОО «Алматы стекло» (Алматинская область, Карасайский район) специализируется на производстве бесцветной стеклянной тары. Господин Андрей Игонин, руководитель предприятия рассказал, что компания производит тару (бутылки и банки) 117 единиц ассортимента. Продукция реализуется в Казахстане, Таджикистане, Узбекистане, Киргизстане, Молдове, Армении, Грузии и Польше.

Около 50 процентов сырья составляет стеклобой, который доставляется на переработку, согласно договору с оператором РОП.

По словам господина Игонина объемы поставляемого стеклобоя спали по сравнению с периодом деятельности предыдущего оператора. Предположительно причиной может быть снижение/прекращение субсидий деятельности сборщиков и перевозчиков стеклобоя.

Основными источниками стеклобоя являются мусорные отвалы, где происходит ручная сортировка утиля.

По словам господина Игонина для развития рынка вторичного сырья, в частности стеклобоя важно развитие сети точек сбора утиля.

В качестве меры развития РОП было озвучено мнение о необходимости поддержки отрасли обращения с отходами, особенно в сфере сбора и доставки стеклобоя.

6. ОЦЕНКА ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ РЕАЛИЗАЦИИ EPR В СТРАНЕ

Общий анализ собранных материалов и проведенных интервью показал следующее:

- безусловную важность деятельности оператора РОП как механизма сбора средств для утилизации отходов;
- зависимость компаний, ориентированных на обращение с отходами с дальнейшим извлечением вторичного сырья от дополнительных источников дохода (субсидий);
- наличие неосвоенных мощностей по переработке отходов/вторсырья;
- возможности для расширения рынка сбыта части продукции, полученной с применением вторсырья;
- наличие опасений в корректности/актуальности утилизационных сборов и выплат за обращение с отходами;
- интерес в получении большей информации об эффективности деятельности оператора РОП.

По мнению консультантов проекта наиболее значительное влияние на дальнейший тренд развития РОП могут оказать следующие факторы, сложившиеся на сегодня:

- **Наличие законодательства, регламентирующего деятельность оператора РОП**. Была проведена большая работа в связи с изменением формы собственности оператора с частной на государственную.
- **Сложности с адаптацией законодательства** (ключевые положения оформлены в Экологическом кодексе РК, что усложняет процесс обновления документа). Данный пункт также отражен в стратегии оператора.
- **Наличие стратегии развития АО «Жасыл даму» на 2023-2027 годы.** Документ включает анализ сильных и слабых сторон, что демонстрирует готовность к улучшению и открытость для диалога. Стратегия содержит ключевые показатели деятельности и ожидаемые результаты. Показатели и сама стратегия могут быть адаптированы с участием других заинтересованных сторон для улучшения деятельности оператора.
- **Негативное наследие предыдущего оператора**. Из-за финансовых скандалов, приведших в уголовной ответственности некоторых представителей АО «Оператор РОП» сохраняется негативное отношение к системе РОП в целом, как к механизму, связанному с финансовыми махинациями. В течение последних лет в обществе поднимался вопрос об отмене утилизационного сбора. Нет ясной картины использования собранных средств.

  На этом фоне, вводимые правила по работе с РОП, созданные для снижения риска махинаций, усложнили процедуру получения выплат по поддержке и развитию отрасли управления отходами.
- **Полное участие государства в формировании общей стратегии деятельности РОП** (государство владелец 100% акций). Возникают риски низкой эффективности в силу бюрократизации процесса, текущие правила субсидирования управления отходами усложнены мерами контроля.
- **Дисбаланс в финансировании/субсидировании**. В 2023 году, согласно отчету АО «Жасыл даму» на возвратное финансирование проектов по сортировке, переработке и утилизации отходов было направлено – 185 млрд тенге (€375 млн), а на проекты, связанные с приобретением автотранспорта (включая спецтехнику) – 285 млрд тенге (€577,7 млн). Причина – часть средств, собранных на утилизацию транспорта/ сельхозтехники передается на выплаты за обращение с другими видами отходов. Такие шаги могут быть сигналом необходимых мер по стимулированию сбора средств на утилизацию упаковки и других отходов.

- **Слаборазвита инфраструктура по переработке/ утилизации отходов и невысокие показатели собираемости отходов.** В 2023 году 23,9% отходов было переработано согласно статистики.

Общая предлагаемая схема системы РОП представлена на рисунке ниже.

Рисунок 25 - Схема системы РОП (ключевые заинтересованные стороны, потоки ресурсов)

7. ВЫВОДЫ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПО РОП В КАЗАХСТАНЕ

Рассмотренные факторы успеха, а также «торможения» процесса развития системы РОП в Казахстане, указанные в предыдущих главах, на ряду с тенденциями в мировом сообществе и видения системы РОП участниками процесса реализации национальной системы РОП в Казахстане требуют усиления контроля деятельности национального оператора РОП и оценки его дальнейшей эффективности.

С целью принятия мер по дальнейшему развитию/улучшению системы РОП в Казахстане,

учитывая опыт предыдущего оператора РОП по развитию системы обращения с отходами, подпадающими под требования РОП,

принимая во внимание кратковременный практический опыт действующего оператора РОП,

учитывая важность системы РОП как инструмента реализации принципа «загрязнитель платит»,

консультантами проекта, при поддержке департамента управления отходами МЭПР РК, предложены следующие рекомендации:

1. **Введение или расширение текущих ключевых показателей эффективности (KPI) оператора РОП**.
   - В стратегии развития АО Жасыл Даму (оператор РОП) на 2023-2027 годы имеются ключевые показатели деятельности и ожидаемые результаты по доле сбора и переработки отходов. Также имеются другие показатели.
   - Коррелируется с показателем ЦУР 12.5.1 «Национальный уровень переработки отходов, масса утилизированных материалов в тоннах».
2. **Изучение возможности введения дифференцированной платы за неперерабатываемые/ одноразовые компоненты производимых или ввозимых товаров, подпадающих под требования РОП (рассмотреть реализацию через механизм экологической маркировки).**
   - Существует возможность применения коэффициента ставки утилизационных выплат.
   - Коррелируется с положением по экологической маркировке (пп. 3), пункта 4, Статьи 47 Экологического кодекса РК).
   - Задача рекомендации – стимулирование циркулярной экономики.
3. **Введение нефинансовой отчетности - ESG для Оператора и привлекаемых организаций по переработке вторичного сырья.**
   - Частично данный вопрос выполняется при публикации ежегодных отчетов оператора РОП. Отсутствует ряд данных по социальной ответственности, экологическим данным о партнерах.
   - Задачи рекомендации – формирование отчетности по рынку вторичного сырья и позитивного имиджа РОП.
4. **Усиление работы Оператора РОП с населением для вовлечения его в процесс сортировки и повышения осведомленности о перерабатываемых материалах.**
   - Задача рекомендации – расширение партнерской базы переработчиков и потребителей, очистка «имени» РОП от негативного прошлого.

Представленные рекомендации несут в основном организационный характер и предусматривают вовлеченность других заинтересованных сторон, включая экологические организации.

Текущие **рекомендации могут быть скорректированы** в процессе обсуждения на национальном семинаре с участием всех организаций, которые были привлечены при разработке проекта. Также

отчет и рекомендации могут быть дополнены после проведения регионального семинара по итогам реализации проектов во всех странах-участницах (смотрите раздел 1. Управляющее резюме).

7.1. Вопрос по индустриализации системы РОП от вице-министра ЭПР РК господина Алиева Ж.Ш.

Во время рабочей встречи (5 февраля текущего года) с участием господина Алиева Ж.Ш., вице-министра МЭПР РК с представителями проекта Switch-Asia были представлены реализуемые и запланированные проекты в области устойчивого развития и циркулярной экономики.

В рамках проекта «Обзор факторов, способствующих внедрению РОП, и политики РОП в странах» (Reviewing The Enabling Factors for EPR and EPR Policy Framework In The Countries) г-н Алиев запросил экспертное мнение о необходимости и целесообразности индустриализации системы РОП - разделения с учетом специализации по различным потокам отходов, включая упаковку и автомобили.

7.2. Видение вопроса консультантами проекта Switch-Asia, представленное вице-министру Алиеву Ж.Ш.

Исторический контекст РОП в Казахстане

Предыдущий оператор РОП, ТОО «Оператор РОП», был частной компанией. В период его работы специализированные предприятия по обращению с отходами, подпадающими под требования РОП, активно привлекались и получали субсидии.

Однако деятельность ТОО «Оператор РОП» вызвала ряд юридических и финансовых вопросов, что привело к утрате им функций оператора РОП.

Сложившийся по итогам имидж системы РОП предполагает необходимость большего контроля поступающих средств утилизационного сбора и дальнейшего распределения субсидий.

Текущая структура РОП

В 2022 году функции национального оператора РОП были переданы государственному предприятию АО «Жасыл Даму», находящемуся в ведении Министерства экологии.

До этого компания имела опыт в сфере управления бесхозяйными отходами.

Регуляторная база, была доработана, что позволило начать полноценную работу оператора РОП осенью 2024 года (менее полугода на сегодня).

Государственный контроль обеспечивает большую прозрачность и целенаправленное распределение средств, способствуя более системному развитию инфраструктуры по обращению с отходами, дефицит которой подтверждается статистическими данными.

Представленные АО «Жасыл даму» данные по размеру утилизационных платежей (УП) в 2024 году и размеры выплат за операции по обращению с отходами/вторичным сырьем демонстрируют диспропорцию. К примеру, ставки выплат по обращению с отходами упаковки (всех видов) значительно превышают ставки утилизационного платежа. Это делает «зависимой» направление субсидирования обращения с упаковкой в рамках системы РОП на сегодня.

Международный опыт

В мировой практике операторы РОП могут быть как государственными, так и частными. В ряде стран применяется модель нескольких операторов с узкой специализацией по видам отходов, что повышает эффективность и подотчетность системы.

В Казахстане текущая модель еще находится на начальном этапе развития и пока не имеет достаточных отчетных данных для объективной оценки ее эффективности и устойчивости.

Рекомендации

Преждевременные выводы о результативности работы АО «Жасыл Даму» в качестве оператора РОП следует избегать до появления достаточных данных и отчетности.

Разработанная компанией стратегия на 2024-2027 годы может быть скорректирована при необходимости с привлечением заинтересованных сторон для согласования с национальными и международными стандартами.

Дальнейшая корректировка системы РОП должна основываться на оценке реализации текущей стратегии и соответствующей отчетности.

В будущем можно рассмотреть возможность диверсификации операторов РОП по специализации в зависимости от типа отходов, что соответствует международным практикам.

www.switch-asia.eu

EU SWITCH-Asia Programme
@EUSWITCHAsia

SWITCH-Asia
@SWITCHAsia

SWITCH-Asia Official
@switch-asia-official