



switchasia



Funded by  
the European Union

# АНАЛИЗ ФАКТОРОВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА И ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ В ТУРИСТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ КЫРГЫЗСТАНА



## СЛОВА ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

анализ факторов для реализации принципов устойчивого потребления и производства и циркулярной экономики в туристическом секторе Кыргызстана был разработан в рамках технической поддержки, оказываемой Департаменту туризма при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики через Программу «SWITCH-Asia SCP Facility», профинансированную Европейским Союзом.

Автор: Канат Султаналиев

Кураторы и координаторы: Зинаида Фадеева и Зульфира Зикрина, SWITCH-Asia SCP Facility



**Funded by  
the European Union**

Европейский Союз, Программа SWITCH-Asia

© Ноябрь 2022 SWITCH-Азия

Отказ от ответственности: информация в данном документе является исключительной ответственностью автора и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

© Photo: SWITCH-Asia Green Tour

# Оглавление

<b>Аббревиатура</b> .....	<b>4</b>
<b>Предисловие</b> .....	<b>5</b>
<b>Введение</b> .....	<b>6</b>
Концепции устойчивого производства и потребления и циркулярной экономики .....	6
Циркулярная экономика.....	6
Устойчивое производство и потребление.....	7
Принципы циркулярной экономики в туризме .....	7
Задачи и методология анализа.....	8
Национальная политика влияющая на развитие УПП и ЦЭ в сфере туризма .....	9
Нормативная правовая база .....	9
Стратегии и программы.....	19
Институциональная структура .....	22
<b>Практика применения принципов УПП и ЦЭ в туристическом секторе Кыргызстана</b> .....	<b>28</b>
Проекты SWITCH Asia .....	28
Проект PERETO .....	29
Проект «Greentour» .....	30
Финансирование УПП.....	32
Повышение потенциала и информирование в сфере УПП и ЦЭ.....	34
<b>Выводы и рекомендации</b> .....	<b>36</b>
Выводы .....	36
Рекомендации.....	37
Литература .....	39

## Аббревиатура

<b>ВИЭ</b>	Возобновляемые источники энергии
<b>ЖК</b>	Жогорку Кенеш
<b>КР</b>	Кыргызская Республика
<b>МКИСМП</b>	Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики
<b>ММСП</b>	микро, малые, средние предприятия
<b>НДС</b>	Налог на добавленную стоимость
<b>НПА</b>	Нормативный правовой акт
<b>ОМСУ</b>	Орган местного самоуправления
<b>ООН</b>	Организация объединенных наций
<b>ОСГО</b>	Общественные советы государственных органов (ОСГО)
<b>УПП</b>	Устойчивое потребление и производство
<b>ФПРТ</b>	Фонд поддержки развития туризма в Кыргызской Республике
<b>ЦУР</b>	Цели устойчивого развития
<b>ЦЭ</b>	Циркулярная экономика
<b>ЭРЭ</b>	Энего- и ресурсоэффективность
<b>HoReCa</b>	Hotel, Restaurant, Cafe (Отель, ресторан, кафе)



## Предисловие

Признавая важность обеспечения экологической устойчивости при экономическом и социальном развитии страны, Департамент туризма при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики выражает намерение продолжать усилия в направлении развития устойчивого туризма способствуя созданию условий для применения принципов устойчивого потребления и производства и «зеленой» экономики в туристическом секторе республики. Работа в данном направлении будет проводиться в соответствии с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года, Программой развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019 – 2023 годы и другими стратегическими документами.

Департамент туризма при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики выражает признательность Делегации Европейского Союза и Программе SWITCH-Asia SCP Facility за вклад в развитие устойчивого потребления и производства в Кыргызской Республике и надеется на дальнейшее плодотворное сотрудничество в этой сфере. Настоящий отчет является хорошим и важным шагом в этом направлении.

Департамент туризма приветствует и намерен и в дальнейшем поддерживать инициативы, направленные на повышение потенциала всех заинтересованных сторон, укрепление диалога между органами государственной власти, бизнесом и гражданским обществом, а также другие мероприятия, направленные на эффективное масштабирование принципов устойчивого потребления и производства в туристическом секторе Кыргызской Республики.

Самат Шатманов

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'С. Шатманов', written on a light blue background.

Заместитель министра,  
Директор департамента туризма  
Министерство культуры, информации,  
спорта и молодежной политики  
Кыргызской Республики

# Введение

## Контекст

SWITCH-Asia — это крупнейшая программа устойчивого потребления и производства (УПП), поддерживаемая Европейским Союзом, в которой участвуют 24 страны из Юго-Восточной Азии, Южной Азии, Центральной Азии, Монголии и Китая. Программа работает с 2007 года и нацелена на интеграцию устойчивого потребления и производства в соответствующие национальные стратегии и поддерживает переход к «зеленой» экономике, сокращение бедности и смягчение последствий изменения климата. Второй этап SWITCH-Asia был запущен в 2018 году, а в июле 2019 года программа была распространена на пять стран Центральной Азии: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. SWITCH-Asia ведет работу по поддержке национальных политик в сфере устойчивого производства и потребления через отдельный компонент SCP Facility. SCP Facility также содействует координации всех компонентов программы посредством обмена информацией, проводит анализ результатов пилотных проектов и поддерживает диалог с заинтересованными сторонами. Данное исследование было проведено командой Американского университета в Центральной Азии. Также, в Кыргызстане реализуются три грантовых проекта SWITCH-Asia в секторе туризма.

По запросу и согласованию с Министерством экономики и коммерции Кыргызской Республики, а также с департаментом туризма при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики было решено поддержать дополнительные мероприятия, направленные на капитализацию результатов трех проектов Switch-Asia, работающих в стране, и провести анализ пробелов, существующих элементов и стимулирующих факторов, включая политику, законодательство и наращивание институционального потенциала для развития циркулярной экономики в туристическом секторе Кыргызской Республики. В ходе подготовки данного отчета были изучены соответствующие законодательные, стратегические и аналитические документы и отчеты, а также проведены встречи со всеми проектами Switch-Asia, ключевыми министерствами и организациями, включая гражданский сектор и академические учреждения, работающими в сфере зеленой экономики и устойчивого туризма.

## Концепции устойчивого производства и потребления и циркулярной экономики

### Циркулярная экономика

Традиционно используемый подход в большинстве стран с рыночной экономикой представляет собой линейную модель экономики и работает по принципу «производить-использовать-выбрасывать». При таком подходе, применяются бизнес модели с фокусом на максимизацию прибыли, а потребительское поведение строится на неразумном потреблении. Это в конечном счете приводит к нерациональному использованию природных ресурсов, росту объемов выбросов и отходов в окружающую среду, непоправимому ущербу природе, изменению климата, сокращению биологического разнообразия и ставит под угрозу устойчивость социально-экономического развития мира.

Ежегодный рост населения земли стимулирует и рост потребности в ресурсах в связи с необходимостью обеспечения приемлемого уровня жизни населения. Это стало причиной возникновения и развития концепции циркулярной экономики как альтернативы линейной экономики. Такая модель основывается на принципе «производить – использовать – возвращать в цикл потребление - производство» и имеет замкнутый, циклично-круговой характер, сравнимый с круговоротом веществ в природе. То есть, и линейная, и циркулярная модели экономики имеют одну цель, направленную на производство товара или услуги для удовлетворения спроса, но подходы к достижению целей имеют принципиальное отличие.



Циркулярная экономика не предполагает прекращение добычи ресурсов и производства, а означает, что товары и услуги должны проектироваться таким образом, чтобы минимизировать необходимость использования природных ресурсов, быть долговечными, ремонтпригодными, а также повторно используемыми или перерабатываемыми. При этом, линейность срока службы продукта или услуги существенно сокращается или исключается полностью.

## Устойчивое производство и потребление

Согласно 17-ти Целям устойчивого развития, принятым в 2015 году в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства – члены ООН признают, что меры по сокращению бедности должны предприниматься параллельно усилиям по наращиванию экономического роста и решению вопросов в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты и трудоустройства, а также борьбе с изменением климата и защите окружающей среды<sup>1</sup>. В этой связи, Цель 12. «Обеспечение рациональных моделей потребления и производства» нацелена на внедрение устойчивых моделей производства и потребления (УПП). Такая модель, согласно определению ООН, подразумевает «применение системного подхода для минимизации отрицательного воздействия на окружающую среду, включающего, чрезмерное использование природных ресурсов, недопустимые уровни выбросов токсичных и загрязняющих веществ и большое количество отходов, связанных с производством и потреблением товаров и услуг, необходимых для удовлетворения основных потребностей человека и подразумевающих улучшение качества жизни. При этом максимальная эффективность произведенной продукции и услуг на протяжении всего жизненного цикла должна быть обеспечена без ущерба для будущих поколений<sup>2</sup>».

Взаимосвязь ЦЭ и УПП заключается в том, что в основе этих концепций лежит их направленность на отделении роста экономики от использования ресурсов и снижение связанных с этим экологических и социальных последствий. УПП является ключевым инструментом для достижения ЦЭ. Кроме того, циркулярная экономика может служить набором инструментов для достижения значительного числа задач ЦУР<sup>3</sup>.

## Принципы циркулярной экономики в туризме

Для туристической индустрии циркулярность подразумевает применение стратегического подхода с точки зрения минимизации ее воздействия на окружающую среду, включая отходы и загрязнение и выбросы парниковых газов, основываясь на возможности ЦЭ разграничить зависимость экономического роста от использования ресурсов<sup>4</sup>.

Применение принципов ЦЭ в туристической индустрии может обеспечить бизнесу конкурентоспособность не только в связи с возможностями для инноваций, дифференциации и диверсификации потоков доходов, но и в связи с тем, что правительство и инвесторы все чаще обращают внимание на практику предприятий в области охраны окружающей среды и эффективного использования ресурсов.

Для туристических направлений ЦЭ предлагает возможность усилить воздействие туризма на устойчивое развитие, обеспечивая благополучие местного населения за счет создания новых рабочих мест и более инклюзивных местных цепочек создания стоимости, тем самым создавая эффективный цикл между бизнесами и территориями.

Туристам ЦЭ дает возможность оставить положительный след, путешествуя целенаправленно, что может привести к мультипликативному эффекту в части преобразования всей туристической экосистемы через изменение модели поведения.

1 [www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/](http://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/)

2 [www.un.org/ru/chronicle/article/22181](http://www.un.org/ru/chronicle/article/22181)

3 [www.linkedin.com/pulse/what-link-between-circular-economy-ce-sustainable-goals-einarsson/](http://www.linkedin.com/pulse/what-link-between-circular-economy-ce-sustainable-goals-einarsson/)

4 [www.unwto.org/sustainable-development/circular-economy](http://www.unwto.org/sustainable-development/circular-economy)

Ресурсо-эффективные стратегии ЦЭ, такие как, вторичное использование ресурсов, заменимость, эффективность использования ресурсов, достигаются через инновации в материалах и технологиях, и через инновационные стратегии в бизнесе и потреблении (включая потребление частными потребителями, государственными и коммерческими организациями). Согласно концепции ЦЭ, стратегии ЦЭ и инновации применяются на различных этапах жизненного цикла – от проектирования продукта и услуги до использования в конце жизненного цикла.

Реализации принципов ЦЭ способствуют следующие факторы: соответствующая государственная политика, функциональные рынки, а также образование и развитие научного потенциала.<sup>5</sup>

Таким образом, успешный переход к более устойчивому туризму посредством применения принципов ЦЭ зависит от активного сотрудничества и партнерства государственного и частного секторов, межправительственного сотрудничества, эффективности политики и инструментов политики, а также финансирования.

### Задачи и методология анализа

Целью данного отчета является анализ вышеописанных институциональных условий, способствующих внедрению практики УПП в туристическом секторе Кыргызстана и переходу сектора к ЦЭ. Анализ направлен на выявление критических пробелов и возможностей в данной области, через обобщение опыта проектов, связанных с туризмом по гранту SWITCH Asia в стране.

Анализ основывается на следующем:

- Кабинетном исследовании инструментов политики, финансовых и учебных практик посредством сбора и анализа информации из открытых источников государственных органов, международных организаций, организаций гражданского общества, СМИ и других Интернет-ресурсов.
- Изучении опыта трех грантов «SWITCH Asia», ориентированных на туризм, других заинтересованных сторон посредством консультаций.
- Консультации с заинтересованными сторонами в ходе рабочей встречи 7 сентября 2022 года и 19 октября 2022 года в ходе встречи с более широким кругом заинтересованных сторон (представителями туристического сектора, учебных заведений, государственных органов), состоявшихся в г. Бишкек.

В результате анализа предоставляются выводы и рекомендации для создания условий для широкого применения принципов ЦЭ и УПП в туристическом секторе Кыргызстана.

---

<sup>5</sup> Adapted from Van Berkel, R. 2021. 'Building a Circular Manufacturing Economy', presentation at CII GreenCo 2021 Summit, 7 October 2021. <https://greenco.in/grncosummit/>



# Национальная политика влияющая на развитие УПП и ЦЭ в сфере туризма

Национальная политика в области применения принципов УПП и ЦЭ в туристической отрасли Кыргызстана отражается в нормативных правовых актах (НПА), государственных программных документах и заявлениях высшего руководства страны на международных платформах и отражают политическую волю в данной сфере.

## Нормативная правовая база

На сегодняшний день в КР действуют ряд НПА, которые служат основой для развития туризма и применения принципов УПП и ЦЭ в туристическом секторе.

Ниже приведены наиболее важные из них:

- Конституция КР

Конституция КР<sup>6</sup>, как основной закон государства, имеющий высшую юридическую силу, закладывает основу правового регулирования природных ресурсов, закрепляет права граждан на благоприятную экологическую среду и обязанности по ее охране. В частности, она содержит нижеследующие основные статьи, касающиеся экологической среды:

- Земля и природные ресурсы используются как основа жизни и деятельности народа КР. Для сохранения единой экологической системы и устойчивого развития они находятся под контролем и особой охраной государства (Статья 16 п.2.).

- Каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду (Статья 49 п.1.).

- Каждый обязан охранять и бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру (Статья 49 п.3.).

- Кодексы, законы и подзаконные акты КР:

Следующими по степени юридической силы являются Кодексы КР и Законы КР. Кодексы обеспечивают системное регулирование общественных отношений, законы регулируют наиболее важные общественные отношения, возникающие в рассматриваемой сфере.

### Водное законодательство включает:

- Водный кодекс<sup>7</sup> нацелен на регулирование водных отношений в сфере использования, охраны и развития водных ресурсов для гарантированного, достаточного и безопасного снабжения водой населения, охраны окружающей среды и обеспечения рационального развития водного фонда республики. В указанном Кодексе заложены принципы интегрированного управления водными ресурсами, которые должны «способствовать скоординированному развитию и управлению водными и связанными с ними ресурсами с целью максимального повышения социально-экономического благосостояния на справедливой основе без ущерба для устойчивости жизненно важных экосистем»<sup>8</sup>. Кодекс предусматривает государственное стимулирование и обеспечение проводимых исследований или разработку новых технологий, создания установок и новых видов оборудования, направленных на уменьшение потребления воды, предотвращение или снижение загрязнений водных ресурсов (Статья 63). Также, Кодекс закладывает систему платы за сброс в воду отходов и загрязняющих веществ как за природопользование (Статья 59).

<sup>6</sup> Введена в действие Законом КР от 5 мая 2021 года, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru)

<sup>7</sup> от 12 января 2005 года № 8, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1605](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1605)

<sup>8</sup> Программа ООН по окружающей среде, UNEP, [unep.org/ru/explore-topics/vodnye-resursy/nasha-deyatelnost/integrirovannoe-upravlenie-vodnymi-resursami](http://unep.org/ru/explore-topics/vodnye-resursy/nasha-deyatelnost/integrirovannoe-upravlenie-vodnymi-resursami)

- Закон КР «О воде»<sup>9</sup> регулирует отношения, возникающие в ходе использования и охраны водных ресурсов, направлен на предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения и улучшение их состояния. Согласно закону водный фонд на территории КР подлежит охране от загрязнения, засорения и истощения, которые могут причинить вред здоровью населения, повлечь за собой уменьшение рыбных запасов, ухудшение условий водоснабжения и другие неблагоприятные явления вследствие изменения физических, химических и биологических свойств вод, снижения их способности к естественному очищению и воспроизводству, нарушения гидрологического и гидрогеологического режима вод. Закон предусматривает экономический механизм обеспечения охраны объектов и водохозяйственных сооружений путем возмещения водопользователями ущерба, причиненного водным объектам, водохозяйственным сооружениям и окружающей среде. Кроме того, в указанном Законе прописаны сберегающие стимулы в виде предоставления налоговых льгот водопользователям за внедрение водосберегающих технологий и осуществление других эффективных природоохранных мер, а также в виде увеличения размеров тарифов платы за водопользование в случае превышения водопользователями плановых показателей по объему использования вод.

#### **Законодательство в области энергетики:**

- Закон КР «Об энергетике»<sup>10</sup> определяет основные принципы организации и регулирования хозяйственной деятельности в топливно-энергетическом комплексе.
- Закон КР «Об электроэнергетике» нацелен на обеспечение надежного, безопасного и бесперебойного снабжения электро-, теплоэнергией и улучшение качества предоставляемых услуг всем потребителям, создание конкурентной среды и формирование рынка энергии, поощрение развития частного сектора и привлечение инвестиций.
- Закон КР «Об энергосбережении»<sup>11</sup> устанавливает правовые нормы реализации государственной политики повышения эффективности использования энергии, а также правовые нормы создания и функционирования институциональных, экономических и информационных механизмов реализации этой политики. Закон нацелен на повышение энергоэффективности при производстве, передаче и распределении энергии. Закон включает ряд важных положений по созданию эффективной институциональной и нормативной базы для повышения энергоэффективности. Однако, механизмы реализации норм закона не доработаны, в частности правила и процедуры, регулирующие энергетическую эффективность проектов развития отраслей экономики (статья 10) и создание фонда энергосбережения и энергетической техники (статья 20)
- Закон КР «О возобновляемых источниках энергии» регулирует правовые, организационные, экономические и финансовые отношения государства, производителей, поставщиков и потребителей возобновляемых источников энергии, оборудования для производства, установок для использования возобновляемых источников энергии. Закон прописывает ряд преференций производителям и потребителям электрической и тепловой энергии, вырабатываемой с использованием ВИЭ, том числе в виде снижения налогов, освобождения от таможенных пошлин, платежей, предоставления выгодных кредитов со стороны государства и носящих адресный характер. Также, предусматриваются преференции, стимулирующие подключение объектов по использованию ВИЭ к электрическим и/или тепловым сетям энергопередающих организаций, производству газа и возобновляемого топлива в газообразном состоянии к системе организаций, работающих с газопроводными и тепловыми сетями, а также жидкого биологического топлива к системе продажи топлива организациям. Кроме этого, закон предусматривает финансирование научных

<sup>9</sup> 14 января 1994 года № 1422-XII, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/729/50?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/729/50?cl=ru-ru)

<sup>10</sup> от 30 октября 1996 года № 56, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/663>

<sup>11</sup> от 7 июля 1998 года № 88,

и технических исследований, направленных на развитие и использование ВИЭ за счет средств республиканского бюджета в пределах средств, предусмотренных законом КР о республиканском бюджете на соответствующий год.

- Закон КР «Об энергетической эффективности зданий» нацелен на содействие повышению энергетической эффективности зданий с учетом улучшения теплового микроклимата в них, эффективности затрат, снижения потребления (использования) энергетических ресурсов и выбросов парниковых газов в атмосферу. Закон признает поддержку и стимуляцию мер по повышению энергетической эффективности зданий как одну из принципов деятельности в области энергетической эффективности зданий.

Согласно аналитическим отчетам ЕЭКООН<sup>12</sup> и МБРР<sup>13</sup> большинство этих законов устарели, нормативная правовая база для энергоэффективности неполная (например, отсутствие стандартов на энергоэффективные приборы и материалы; не обязательное соблюдение строительных норм).

#### **Законодательство в области обращения с отходами:**

- Закон «Об отходах производства и потребления»<sup>14</sup> регулирует отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления и направлен на содействие предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья.

Согласно отчету Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР «Правовой анализ и оценка действующей системы государственного управления отходами в КР» (2018 год) данный закон не отвечает современным требованиям. В законе не заложены системное управление, обеспечивающее весь цикл обращения с отходами и механизмы экономического регулирования в области стимулирования предприятий при внедрении природоохранных, ресурсосберегающих и малоотходных технологий и обязательства производителей и импортеров продукции по безопасному удалению после утраты ими потребительских свойств.

- Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР»<sup>15</sup> устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.
- Порядок обращения с отходами производства и потребления в КР<sup>16</sup> регулирует вопросы, связанные с организацией юридическими и физическими лицами деятельности в области обращения с отходами производства и потребления независимо от их организационно-правовой формы, а также устанавливает экологические требования к размещению отходов и объектам размещения отходов, определяет порядок разработки проектов нормативов образования отходов и установления лимитов на их размещение.

---

12 Отчет «Анализ расхождений между целями «Рамочных руководящих указаний в области стандартов энергоэффективности зданий» и реализацией действующих стандартов в области энергоэффективности зданий в КР», подготовлен и опубликован рамках проекта «Укрепление национального потенциала для разработки и внедрения стандартов энергоэффективности для зданий в регионе ЕЭК ООН» при поддержке Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭКООН), Май 2021 года, [unece.org/sites/default/files/2021-07/National\\_Study\\_for\\_Kyrgyzstan\\_RUS\\_1.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-07/National_Study_for_Kyrgyzstan_RUS_1.pdf)

13 «Дорожная карта реализации мер для повышения энергоэффективности в общественных зданиях КР», Международный банк реконструкции и развития, апрель 2019 года, [documents1.worldbank.org/curated/ru/987801560494764248/pdf/Roadmap-for-Implementation-of-Energy-Efficiency-in-Public-Buildings-of-Kyrgyz-Republic.pdf](https://documents1.worldbank.org/curated/ru/987801560494764248/pdf/Roadmap-for-Implementation-of-Energy-Efficiency-in-Public-Buildings-of-Kyrgyz-Republic.pdf)

14 от 13 ноября 2001 года № 89, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/924>

15 от 8 мая 2009 года № 151, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202693>

16 Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2015 года № 559

## Законодательство в сфере туризма

- Закон КР «О туризме»<sup>17</sup> определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы туризма и деятельности в этой сфере, и направлен на реализацию прав граждан на отдых, досуг и развитие предпринимательской деятельности. Закон предусматривает ответственность за не выполнение требований по экологической безопасности и охране памятников истории и культуры при проектировании, размещении, строительстве и реконструкции туристских объектов и компенсацию за нанесенный ущерб субъектами туристской деятельности в соответствии с законодательством КР.

Однако, в связи с тем, что данный Закон не отвечает современным реалиям и требованиям развития туристической индустрии<sup>18</sup>, а также рекомендациям Всемирной туристической организации (ЮНВТО), разработан новый проект Закона КР «О туризме», который в феврале 2022 года был опубликован для общественного обсуждения на веб-сайте Кабинета министров КР gov.kg, едином портале общественного обсуждения проектов НПА КР<sup>19</sup> koomtalkuu.gov.kg, а также на веб-сайте Департамента туризма при МКИСМП КР tourism.gov.kg.

## Законодательство в сфере охраны окружающей среды

- Лесной кодекс<sup>20</sup> регулирует отношения в области охраны, защиты и воспроизводства, рационального и неистощительного использования лесов, как входящих, так и не входящих в государственный лесной фонд, а также использования земель лесного фонда, не покрытых лесной растительностью.
- Земельный кодекс<sup>21</sup> регулирует земельные отношения в КР, основания возникновения, порядок осуществления и прекращения прав на землю и их регистрацию, а также направлен на создание земельно-рыночных отношений в условиях государственной, муниципальной и частной собственности на землю и рационального использования земли и ее охраны.
- Бюджетный кодекс<sup>22</sup>, устанавливает основы правового регулирования отношений между участниками бюджетного процесса, возникающих в ходе управления государственными финансами в процессе формирования, рассмотрения, утверждения, уточнения и исполнения их бюджетов.
- Гражданский кодекс<sup>23</sup> определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации (интеллектуальная собственность), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Участниками регулируемых данным законодательством отношений являются граждане, юридические лица и государство.
- Уголовный кодекс<sup>24</sup> нацелен на охрану прав и свобод личности, собственности, общественного порядка, общества, государства, окружающей среды, конституционного строя КР от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, предупреждение преступлений и восстановление справедливости, нарушенной преступлениями. В сфере охраны окружающей среды кодекс предусматривает уголовную ответственность за преступления против экологической безопасности и природной среды.

---

17 от 25 марта 1999 года № 34, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/201](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/201)

18 Последние изменения редакционного характера были внесены в 5 декабря 2013 года

19 [koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/1478](http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/1478)

20 от 8 июля 1999 года № 66, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/10?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/10?cl=ru-ru)

21 от 2 июня 1999 года № 45, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/8?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/8?cl=ru-ru)

22 от 16 мая 2016 года № 59, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111338?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111338?cl=ru-ru)

23 от 8 мая 1996 года № 15, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4)

24 от 28 октября 2021 года № 127, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309)

- Кодекс «О правонарушениях»<sup>25</sup> направлено на правовое обеспечение охраны прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов юридических лиц, общественных и государственных интересов, охраны окружающей среды, порядка публичного управления от противоправных посягательств. Он предусматривает ответственность за правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения экологической, санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной, радиационной безопасности и охраны окружающей среды, совершенные на территории республики.
- Кодекс «О неналоговых доходах»<sup>26</sup> регулирует отношения по установлению, введению в действие и взиманию неналоговых доходов, возникающие в процессе осуществления контроля за начислением и уплатой неналоговых доходов, а также по обжалованию решений уполномоченных органов, действий и/или бездействия их сотрудников. В рассматриваемом контексте в Кодексе предусматриваются сборы за: загрязнение окружающей среды, вывоз мусора, пользование природными объектами растительного, животного мира, грибами и государственным лесным фондом, пользование водными ресурсами и водными объектами, пользование пастбищными угодьями; штрафы и возмещение ущерба, нанесенного объектам животного, растительного мира, грибам и государственному лесному фонду.

В целях снижения выбросов парниковых газов и загрязнителей воздуха от транспортных средств Кодекс предоставляет льготы (Статья 50). В частности, освобождаются от уплаты сбора за регистрацию/перерегистрацию владельцы транспортных средств с электродвигателями. Также, за регистрацию/перерегистрацию гибридного транспортного средства, использующего для привода ведущих колес более одного источника энергии предоставляется льгота в размере 50% меньше от сбора за регистрацию транспортных средств.

- Налоговый кодекс КР<sup>27</sup> регулирует отношения, возникающие в процессе налогообложения физических и юридических лиц. Он предусматривает следующие налоговые льготы, направленные на стимулирование развития зеленой экономики:
  - льготы по налогу на прибыль новых производителей электро- и теплоэнергии, видов топлива, полученных в результате использования возобновляемых источников энергии в течение 5 лет с момента ввода в эксплуатацию объектов имущества энергетических установок на основе использования возобновляемых источников энергии (Статья 239. п.10);
  - освобождение от налога на добавленную стоимость (НДС) на поставку технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности (ЭРЭ). Перечень определяется Кабинетом Министров КР (Статья 284. п.1.);
  - Освобождение от НДС импортируемых товаров, оборудования и его комплектующих (Статья 297. п.22.), отвечающих требованиям ЭРЭ, перечень которых определяется Кабинетом Министров КР.
  - Освобождение от НДС импортируемых специализированных товаров и оборудования, предназначенных для строительства энергетических установок на основе использования возобновляемых источников энергии (Статья 297. п.20.); На сегодняшний день в перечне содержится 30 наименований специализированных товаров и оборудования, предназначенных для строительства ветровых, солнечных и малых гидроэлектростанций<sup>28</sup>.
  - Освобождается от уплаты налога в размере 50 процентов от суммы налога на имущество, причитающейся к уплате здания, помещения и сооружения, отвечающие требованиям ЭРЭ, определяемым Кабинетом Министров (Статья 409. п.2.).

25 от 28 октября 2021 года № 128, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112306](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112306)

26 от 10 августа 2018 года № 90, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111820](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111820)

27 Закон КР от 18 января 2022 года № 4, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112340](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112340)

28 [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158971?cl=ru-ru#pr](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158971?cl=ru-ru#pr)



Однако, вышеуказанные налоговые льготы на данный момент в полной мере не применяются, поскольку не были утверждены соответствующие подзаконные акты. На данный момент разработан перечень импортируемого и произведенного на территории КР оборудования, технологий, отвечающих нормам и требованиям ЭРЭ для последующего одобрения Кабинетом министров КР для их освобождения от НДС. Перечень разработан Зеленым альянсом Кыргызстана<sup>29</sup> при поддержке кыргызо-германо-швейцарской программы Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) и Министерством экономики и коммерции в рамках проекта «Зелёная экономика и устойчивое развитие частного сектора в Кыргызстане».

- Закон КР «О государственных закупках»<sup>30</sup> регулирует отношения, возникающие в процессе осуществления государственных закупок и устанавливает их порядок. В указанном Законе понятие «устойчивые государственные закупки» определяется как «процесс, при котором закупающие организации/центр закупок должны оценить выгоды не только для организации, но и для общества, с минимизацией ущерба окружающей среде. При оценке стоимости учитывается стоимость жизненного цикла продукции».

Согласно Закону, закупающая организация/центр закупок должен предоставить поставщику документацию о закупке содержащую информацию об условиях, порядке проведения закупок. Документация о закупке, помимо прочего, должна содержать требования касающиеся охраны окружающей среды. Поставщики соответствующими документами должны подтвердить соответствие поставляемых товаров, работ и услуг требованиям процессов производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации для устранения риска причинения вреда жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, включая жизнь и здоровье животных и растений, имущество физических и юридических лиц, государственное и муниципальное имущество, на основе законодательства КР (Статья 12, пункт 13).

Однако, важно отметить, что данный Закон не регулирует закупки, осуществляемые государственными и муниципальными предприятиями, акционерными обществами, где 50 и более процентов доли участия в уставном капитале принадлежит государству, в том числе их дочерними хозяйствующими обществами.

Кроме этого, Закон предусматривает преференции для товаров местного происхождения, запрет и ограничения на допуск товаров из иностранных государств в целях защиты внутреннего рынка страны, развития национальной экономики, поддержки местных товаропроизводителей. Такие преференции и запреты могут устанавливаться решениями Кабинета Министров. Других преференций в части применения принципов УПП не предусмотрены.

Законодательство в сфере государственных закупок нуждается в дальнейшем улучшении для соответствия международным стандартам «зеленой экономики» посредством принятия соответствующих подзаконных актов, содержащие:

- стимулирующие нормы по предоставлению приоритета при осуществлении государственных закупок продукции или услуг субъектов предпринимательства, применяющего принципы УПП и ЦЭ.
  - четкие критерии отбора товаров и услуг, соответствующие требованиям УПП
- Закон КР «О ратификации Парижского соглашения по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, подписанного 12 декабря 2015 года в городе Париж»<sup>31</sup>. Согласно Парижскому соглашению страны-участники принимают на себя обязательства по сокращению своих выбросов и осуществлению совместной работы

29 [www.facebook.com/greenalliance.kg/posts/pfbid0nD4cjGTRSDRUysgPXuZuWvE96wLF3ySTtSKn81emdQkqS6tnUcusdkobEzApRmg2l](https://www.facebook.com/greenalliance.kg/posts/pfbid0nD4cjGTRSDRUysgPXuZuWvE96wLF3ySTtSKn81emdQkqS6tnUcusdkobEzApRmg2l)

30 от 14 апреля 2022 года № 27, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112361>

31 от 11 ноября 2019 года № 125, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111972](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111972)



по адаптации к последствиям изменения климата, а также укреплять эти обязательства с течением времени. Ратифицировав указанное соглашение, КР подтвердил свое обязательство прозрачно предоставлять ООН информацию о климате в стране, разработать и реализовать национальный план по борьбе с изменением климата, и возможность на получение международной финансовой поддержки на климатические цели.

- Закон КР «Об охране окружающей среды»<sup>32</sup> определяет политику и регулирует правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в КР. Он устанавливает меры по обеспечению охраны окружающей среды, виды и порядок утверждения нормативов качества окружающей среды и общие рамки использования природных ресурсов. Также, данный закон определяет экологические требования к хозяйственной и иной деятельности, компетенции государственных органов, полномочия общественных объединений, права и обязанности граждан, природопользователей в области охраны окружающей среды, ответственность за экологические правонарушения и другое.
- Закон КР «Об особо охраняемых природных территориях»<sup>33</sup> регулирует отношения, возникающие в процессах организации, управления, охраны и использования и осуществления контроля за особо охраняемыми природными территориями для сохранения уникальных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, генетического фонда животного и растительного мира, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменениями ее состояния.
- Закон КР «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль»<sup>34</sup> регулирует отношения, связанные с сохранением, использованием и устойчивым развитием эколого-экономической системы «Иссык-Куль».
- Закон КР «Об охране атмосферного воздуха»<sup>35</sup> направлен на охрану атмосферного воздуха, предусматривает меры по предотвращению и снижению вредных физических воздействий на атмосферу, имеющих неблагоприятные последствия для населения и окружающей среды, а также обеспечению экологической безопасности в стране.
- Закон КР «О биосферных территориях»<sup>36</sup> определяет правовые основы создания и функционирования республике биосферных территорий для сохранения устойчивого баланса биологического разнообразия, экономического развития и охраны соответствующих культурных ценностей.
- Закон КР «О горных территориях КР»<sup>37</sup> регулирует отношения, возникающие в ходе сохранения и использования природных ресурсов в горных территориях, и направлен на восстановление и защиту горных территорий.
- Закон КР «О пастбищах»<sup>38</sup> регулирует отношения, возникающие в процессе управления использованием пастбищ.
- Закон КР «Об отходах производства и потребления»<sup>39</sup> регулирует отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, использования, обезвреживания, транспортирования и захоронения отходов производства и потребления, государственного управления, надзора и контроля обращения с отходами. Он направлен на содействие предотвращению негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья.

32 от 16 июня 1999 года № 53, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218)

33 от 3 мая 2011 года № 18, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203262](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203262)

34 13 августа 2004 года № 115, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1514](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1514)

35 от 12 июня 1999 года № 51, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216)

36 от 9 июня 1999 года № 48, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/213?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/213?cl=ru-ru)

37 от 1 ноября 2002 года № 151, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1108/30?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1108/30?cl=ru-ru)

38 от 26 января 2009 года № 30, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202594](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202594)

39 от 13 ноября 2001 года № 89, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/924](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/924)

- Закон КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»<sup>40</sup> определяет порядок проведения проверок субъектов предпринимательства уполномоченными органами и защиты прав субъектов предпринимательства от незаконного вмешательства в их деятельность.
- Закон КР «Об экологической экспертизе»<sup>41</sup> направлен на предотвращение воздействия возможных негативных последствий планируемой деятельности на здоровье населения и окружающую среду, а также оценку соответствия планируемой деятельности требованиям природоохранного законодательства.
- Закон КР «Об общественном здравоохранении»<sup>42</sup> направлен на улучшение здоровья населения посредством повышения доступа к услугам общественного здравоохранения, продвижение вопросов охраны и укрепления здоровья общества в целом.
- Другие законы и подзаконные акты принятые во исполнение законов КР, такие как Указы Президента КР, постановления, решения и другие акты ЖК КР, Кабинета министров КР, ОМСУ. Например, постановление Правительства КР «Об утверждении правил застройки курортно-рекреационной зоны озера Иссык-Куль» от 2 октября 2007 года № 445, Указ Президента КР «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики» от 19 марта 2021 года № 77 и другие.

Рассмотренные выше основные НПА в целом отражают приверженность Кыргызстана к сохранению устойчивости окружающей среды и борьбы с изменением климата. Положения этих НПА служат базовым условием для начального этапа развития зеленой и циркулярной экономики в туристическом секторе. Наличие льгот в налоговом законодательстве и законодательстве по неналоговым доходам обеспечивают стимулирующие условия для дальнейшего развития УПП и ЦЭ в туристическом и других секторах экономики.

Как отмечено в таблице 1, действующее законодательство КР содержит стимулирующие нормы, которые в определенной степени способствуют применению принципов циркулярной экономики в туристической индустрии через повышение эффективности использования энергетических и водных ресурсов и заменимость энергоресурсов менее вредными для окружающей среды ресурсами. Однако, вторичное использование материалов для минимизации отходов слабо регулируются, стимулирующие нормы для этого не предусмотрены.

---

40 от 25 мая 2007 года № 72, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202105](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202105)

41 от 16 июня 1999 года № 54, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/219](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/219)

42 от 24 июля 2009 года № 248, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202630?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202630?cl=ru-ru)

Таблица 1. Наличие законодательных норм, способствующих применению принципов ЦЭ и УПП

Законодательство	Циркулярные ресурсные стратегии			Примечание
	Эффективность использования ресурсов	Вторичное использование	Заменяемость	
по воде 1. Водный кодекс КР 2. Закон КР «О воде» 3. Другие законы и подзаконные акты, регулирующие водные отношения	V			Предусматривает налоговые льготы за внедрение водосберегающих технологий и осуществление других эффективных природоохранных мер, а также в виде увеличения размеров тарифов платы за водопользование в случае превышения водопользователями плановых показателей по объему использования вод.
в сфере энергетики 1. Закона КР «О возобновляемых источниках энергии» 2. Об энергетической эффективности зданий 3. Закон КР «Об энергосбережении» 4. Другие законы и подзаконные акты, регулирующие отношения, возникающие в процессе энерго-снабжения и потребления	V		V	Предусмотрены меры, направленные на: - сбережения энергии для ориентации управленческой, научно-технической и хозяйственной деятельности организаций на эффективное использование и экономию энергетических ресурсов. - на использование ресурсов, основанных на ВИЭ
по обращению с отходами 1. Закона КР «Об отходах производства и потребления» 2. Порядок обращения с отходами производства и потребления в КР <sup>43</sup> 3. Закон КР «Об охране окружающей среды» 4. Другие НПА, регулирующие отношения, возникающие в ходе обращения с отходами				Не предусмотрены нормы, стимулирующие вторичное использование материалов
По туризму Закон КР «О туризме»				Не предусмотрены стимулирующие нормы для субъектов туристической индустрии
Общие по ЦЭ и «зеленой» экономике	V		V	Льготы по сбору за регистрацию/перерегистрацию транспорта с электродвигателем, и гибридного транспорта. Льготы по налогу на имущество (здания, помещения и сооружения), отвечающее требованиям ЭРЭ

43 Утвержден постановлением Правительства КР от 5 августа 2015 года № 559, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98205?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98205?cl=ru-ru)

В ходе изучения НПА, отчетов государственных органов, организаций гражданского общества, международных организаций, а также консультаций с представителями проектов SWITCH Asia<sup>44</sup>, отчетов из открытых источников было выявлено, что на сегодняшний день существуют следующие недостатки в законодательстве, тормозящие развитие УПП и ЦЭ в туристическом секторе:

- Несовершенство законодательства, заключающееся в:
  - Устаревании законодательства. В частности: - действующие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, утвержденные Постановлением Правительства КР<sup>45</sup> «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения»; - «Строительные нормы КР»<sup>46</sup> не отвечают требованиям ЭРЭ; Закон КР «О туризме» не отвечает принципам УПП; законодательство в сфере обращения с отходами и другие НПА не отвечают современным реалиям развития туризма и принципам УПП и ЦЭ. Существует необходимость комплексного анализа НПА в рассматриваемой сфере на предмет соответствия указанным принципам.
  - Отсутствию конкретных механизмов реализации законодательных актов и недостаточного финансирования принятых НПА в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия, налогообложения и других сферах. Это приводит к тому, что законы не исполняются на должном уровне.
- Слабый контроль за исполнением законов. В Указе Президента КР «О неотложных мерах по сохранению экологии озера Иссык-Куль» отмечается, что по существу никем не контролируется законодательство по сохранению экологии Иссык-Куля и НПА, регламентирующие порядок содержания и условия градостроительного развития и обустройства территории Иссык-Кульской биосферной зоны. В этой связи, с 1 января 2023 года запрещается функционирование в курортно-рекреационной зоне Иссык-Кульской области объектов отдыха, оздоровления, туризма независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности необеспеченных инженерными коммуникациями и сооружениями (водозабор, водопровод, канализационная сеть, канализационная насосная станция и очистные сооружения). Также, таким объектам, не разрешается выдача паспорта о готовности к функционированию на очередной курортный сезон.
- Ограниченность или отсутствие набора стимулирующих норм для широкого применения принципов УПП и ЦЭ. Например, ограниченность льгот и каникул по налогам и неналоговым сборам, отсутствие стимулирующих норм по переработке и повторному использованию материалов и других механизмов, влияющих на переход к ЦЭ.

---

44 Консультационная встреча состоялась 7 сентября 2022 года в г.Бишкек в конференц-зале Американского университета в Центральной Азии

45 от 11 апреля 2016 года № 201, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98479](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98479)

46 Утверждены и введены в действие приказом Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР от 24 марта 2020 года № 39-нпа)

## Стратегии и программы

Стратегические рамки, основные направления и мероприятия, являющиеся результатом принятия управленческих решений в области применения принципов «зелёной экономики» и устойчивого развития в туристической отрасли охватываются в программных документах страны.

- Национальная стратегия развития КР на 2018-2040 годы была утверждена Указом Президента КР от 31 октября 2018 года N 221<sup>47</sup>. В данной стратегии отмечается стремление КР к достижению Целей устойчивого развития, принятых Организацией объединенных наций. Согласно Национальному добровольному обзору достижения ЦУР в КР, данная стратегия обеспечивает возможности для устойчивого экономического и социального развития через создание благоприятных условий для развития цифровизации, предпринимательства и применения инновационных и экологически чистых технологий для нынешнего и будущих поколений. В этой стратегии отмечается направленность государственной политики на создание благоприятной окружающей среды для жизни человека, рациональное использование природных ресурсов для социально-экономического развития и сохранение уникальных экосистем КР. Устойчивое развитие туризма признается одним из приоритетных отраслей развития.
- Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 г.<sup>48</sup>, в котором одним из основных принципов программы отмечается необходимость сфокусировать ограниченные ресурсы страны на такие приоритетные направления, как сельское хозяйство, гидроэнергетика, туризм, горнодобывающая отрасль и легкая промышленность. При этом, подчеркивается важность внедрения программ эффективности и рационального использования стратегических ресурсов. Также, строгое обеспечение охраны окружающей среды в интересах местного сообщества и субъектов туристической отрасли страны с учетом оценки природной рекреационной емкости туристско- рекреационных зон определяется как основной принцип, на котором должно основываться развитие туристического сектора. Планируется модернизация базовых компонентов туристической инфраструктуры и приведение их в соответствие с международными экологическими стандартами.

В целях реализации указанной программы был принят План мероприятий Кабинетом Министров КР<sup>49</sup>, который предусматривает ряд мероприятий по применению принципов устойчивого развития и зеленой экономики в различных секторах экономики. В части экологии и туризма план мероприятий охватывает меры по сохранению устойчивости окружающей среды и борьбы с изменением климата, развитию устойчивого туризма, зеленого транспорта, возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, управления отходами, стимулированию внедрения принципов «зеленой» экономики в деятельность малого и среднего бизнеса и местных сообществ и другие.

Согласно Постановлению Кабинета Министров КР об утверждении указанного плана контроль за исполнением настоящего постановления возлагается на управление контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров Администрации Президента КР. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года прописывает ежеквартальное обсуждение прогресса реализации на уровне Кабинета Министров.

На данный момент в открытых источниках не обнаружены отчеты по реализации плана мероприятий, тогда как обсуждаемая программа развития признает такие принципы как подотчетность и открытость одними из основ модели реформы исполнительной власти.

- Концепция зеленой экономики в Кыргызской Республике «Кыргызстан - страна зеленой экономики»<sup>50</sup>, утверждена постановлением Жогорку Кенеша КР 28 июня 2018 года в целях

47 [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430002](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430002)

48 Указ Президента КР от 12 октября 2021 года № 435, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430700?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430700?cl=ru-ru)

49 Постановление Кабинета Министров КР от 25 декабря 2021 года № 352 «Об утверждении Плана мероприятий Кабинета Министров КР по реализации Национальной программы развития КР до 2026 года»

50 [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/83126](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/83126)



снижения негативного воздействия загрязнения окружающей среды. Указанная концепция определяет основные направления для перехода к «зеленой экономике» в различных секторах экономики Кыргызстана. Одним из таких секторов является «Охрана биологического разнообразия» (пункт 7 Концепции), в рамках которого предлагается содействовать развитию устойчивых форм туризма (экологический, сельский, этнический) с учетом туристической емкости природных территорий.

- Программа развития «зеленой» экономики в КР на 2019-2023 годы<sup>51</sup> и план мероприятий по ее реализации<sup>52</sup> в целях внедрения подходов «зеленой» экономики в развитие приоритетных секторов страны была принята 2019 году. Основной целью Программа ставит создание основ по внедрению подходов «зеленой» экономики в развитие приоритетных секторов страны. Для его достижения определены задачи по таким компонентам, как:

1. Стабильные естественные экосистемы
2. Приоритетные направления развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике
3. Устойчивые государственные закупки
4. Повышение потенциала и информированности

Согласно указанной программе туризм является одним из приоритетных направлений государственной экономической политики, а понятие «устойчивый туризм» признается одним из приоритетных направлений развития «зеленой» экономики. В рамках этого направления Программа ставит такие задачи, как обеспечение развития правовой и институциональной среды для перехода к устойчивому туризму, разработка и внедрение инструментов, механизмов стимулирования и поддержки перехода к устойчивому туризму, стимулирование развития устойчивого туризма в регионах путем зонирования, брендинга регионов, повышения потенциала и развития малой инфраструктуры.

В процессе консультации<sup>53</sup> с представителем Министерства экономики и коммерции КР, ответственного за формирование отчета по реализации плана мероприятий по реализации данной программы, стало известно, что часть запланированных мероприятий выполнены не в полной мере в связи с ограничениями COVID-19, а также событиями, произошедшими в Кыргызстане в октябре 2020 года. Поиск в открытых источниках отчета о реализации указанного плана мероприятий не дал результатов. Посредством телефонного запроса был получен отчет по реализации плана мероприятий за первый квартал 2022 года.

Кроме этого, устойчивые государственные закупки признаются одним из главных и действенных механизмов реализации программы. В этой связи, данная программа нацелена на доведение доли устойчивых государственных закупок до 30% к 2023 году, до 50% - к 2040 году. Однако, следует принять во внимание, что с принятием поправок в 2022 году Закона КР «О государственных закупках», закупки, осуществляемые государственными и муниципальными предприятиями, акционерными обществами, где 50 и более процентов доли участия в уставном капитале принадлежат государству, в том числе их дочерними хозяйственными обществами с исключены из под действия этого Закона. Согласно обращению представителей гражданского общества, опубликованной в СМИ<sup>54</sup>, ежегодный объем проводимых такими государственными и муниципальными предприятиями, акционерными обществами закупок достигает порядка 38,5% общего объема государственных закупок в стране.

---

51 [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/453438?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/453438?cl=ru-ru)

52 План мероприятий по реализации Программы развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы, утвержденный постановлением Правительства КР от 14 ноября 2019 года № 605, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/453437](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/453437)

53 Встреча с представителями проектов SWITCH-Asia, организованная 7 сентября 2022 года в г.Бишкек в здании Американского университета в Центральной Азии

54 Институт медиа полиси, [media.kg/news/korruptzionnye-riski-k-sadyru-zhaporovu-obratilis-iz-za-novshestv-v-sfere-goszakupok/](http://media.kg/news/korruptzionnye-riski-k-sadyru-zhaporovu-obratilis-iz-za-novshestv-v-sfere-goszakupok/)



В целях содействия развитию экологической сертификации в рамках плана мероприятий по реализации данной программы планировалось определить первоочередные списки приоритетных товаров и услуг, для закупки государством по устойчивым критериям в следующие сроки: 1 этап – 2022 год, 2 этап – до 2025 года, 3 этап – до 2040 года, IV квартал – 2023 года. Согласно отчету МЭК об исполнении указанного плана, разработан проект постановления Кабинета Министров КР «О внедрении принципов устойчивости в процесс государственных закупок», в котором отобраны первых пять групп товаров. В связи с реформой государственных закупок, данный проект постановления находится на стадии согласования с министерствами и государственными комитетами. Кроме того, планируется разработать НПА, регулирующие механизмы рассмотрения предложений поставщиков на товары, произведенные с применением вторичного сырья, полученного из отходов.

- Программа развития сферы туризма на 2019-2023 годы<sup>55</sup> прописывает основные задачи, которые она должна решать для развития туристической индустрии. Программа отмечает направленность «прежде всего, на повышение уровня жизни населения и реализацию его возможностей, на устойчивость и воспроизводство окружающей среды, на расширение многообразия культурных форм жизни на местах». Однако, план мероприятий по реализации указанной программы не предусматривает действия, в достаточной мере обеспечивающие условия для активного применения принципов УПП для субъектов предпринимательства в туристическом секторе.
- Концепция развития лесной отрасли КР на период до 2040 года целью развития лесной отрасли определяет устойчивое управление лесами для обеспечения экономического благосостояния народа, социального благополучия, экологической безопасности и благоприятной среды для жизни граждан КР<sup>56</sup>.
- Выступление Президента КР на Саммите мировых лидеров 26-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата 2 ноября 2021 года, заявляющее о том, что Кыргызстан остается приверженной духу и целям Парижского соглашения и ставит цель к 2030 году сократить выбросы парниковых газов на 44 %. Также, Президент КР выразил «намерение поэтапно реализовать проекты по строительству малых и средних гидроэлектростанций с целью полного перевода на электроэнергию промышленную отрасль и сектор жилищно-коммунального хозяйства взамен карбоновых энергоносителей, прежде всего, угля и мазута.<sup>57</sup>

---

55 Утвержденная Постановлением Правительства КР от 31 января 2019 года N 36, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12942?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12942?cl=ru-ru)

56 Постановление Правительства КР от 27 мая 2019 года N 231, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/14283](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/14283)

57 Официальный сайт Президента КР, [https://www.president.kg/ru/sobytiya/21095\\_vistuplenie\\_prezidenta\\_sadira\\_ghaparova\\_na\\_sammite\\_mirovih\\_liderov\\_po\\_izmeneniyu\\_klimata](https://www.president.kg/ru/sobytiya/21095_vistuplenie_prezidenta_sadira_ghaparova_na_sammite_mirovih_liderov_po_izmeneniyu_klimata)

## Институциональная структура

Рисунок 1. Институциональная структура туристической отрасли, направленная на устойчивое развитие



Институциональные структуры, осуществляющие целенаправленную деятельность, нацеленную на развитие туризма и его ориентированность на устойчивое развитие, представлены такими основными институтами, как:

- Законодательный орган

Жогорку Кенеш КР, осуществляет законодательные и контрольные функции. Подготовка и предварительное рассмотрение отнесенных к полномочиям парламента вопросов туризма и устойчивого развития, осуществляется Комитетом по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию, Комитетом по экономической и фискальной политике ЖК КР<sup>58</sup> согласно постановлению ЖК КР «Об утверждении вопросов ведения комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 12 ноября 2015 года № 24-VI.

- Исполнительные органы:

- Администрация Президента КР обеспечивает информационно-аналитическое, правовое, протокольное, организационное, документационное и другое обеспечение деятельности Президента и Кабинета Министров. Она участвует разработке документов по социально-экономическому развитию страны, и мер по их исполнению, совершенствованию механизмов и тактики реализации реформ и единой государственной политики в экономической, социальной, политической и культурной сферах.

- Кабинет Министров КР Кабинет Министров это высший коллегиальный орган исполнительной власти, подчиняющийся и подотчетный Президенту КР<sup>59</sup>. В рамках предусмотренных полномочий, Кабинет министров разрабатывает, утверждает общегосударственные программы и обеспечивает

58 [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/76821?cl=ru-ru#%D1%801](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/76821?cl=ru-ru#%D1%801)

59 Конституционный Закон КР от 11 октября 2021 года № 122 «О Кабинете Министров Кыргызской Республики», [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112301?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112301?cl=ru-ru)

их реализацию, обеспечивает выполнение единой государственной политики в том числе в сфере туризма, охраны природы, экологической безопасности и природопользования, управления земельными ресурсами, осуществляет координацию деятельности между государственными органами, входящими в свою структуру.

- Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора КР (МПРЭТН) является уполномоченным государственным органом, осуществляющим разработку и реализацию государственной политики и координацию в сферах охраны окружающей среды, экологии и климата, геологии и недропользования, использования и охраны природных ресурсов, включая биоресурсы, недра и водные ресурсы, за исключением ирригационной и мелиоративной инфраструктуры. МПРЭТН осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением требований экологической (в том числе химической, биологической, радиационной и ядерной), промышленной безопасности, безопасности горных работ, охраны недр, качеством угля и топлива<sup>60</sup>.

- Департамент туризма при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики КР. Департамент является подведомственным подразделением МКИСМП КР, обеспечивает реализацию единой государственной политики в сфере туризма. Он решает задачи по повышению эффективности государственной политики в сфере туризма, созданию благоприятных условий для развития туристической отрасли, формированию положительного имиджа страны. Департамент выполняет функции по формированию и реализации отраслевой политики в установленном законодательством КР порядке, функции координации, мониторинга и контроля, а также организационной поддержки.

- Министерство экономики и коммерции КР нацелено на обеспечение социально-экономического прогресса и устойчивого развития страны. Для достижения цели, МЭК КР решает ряд задач, в том числе по определению приоритетов экономического развития страны, формированию государственной экономической политики, формированию налоговой и таможенной политики, повышению инвестиционной привлекательности страны, созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере развития «зеленой» экономики, смягчения последствий и адаптации к изменению климата<sup>61</sup>.

- Фонд поддержки развития туризма в КР<sup>62</sup> (ФПРТ) создан в марте текущего года с целью повышения эффективности государственной поддержки субъектов туристской отрасли, совершенствования инструментов для привлечения инвестиций (внутренних и внешних) в реконструкцию и развитие туристской инфраструктуры (включая транспортную, коммунальную, инновационную, развлекательную и иные инфраструктуры туризма) и увеличения туристского потенциала республики. ФПРТ создан в форме открытого акционерного общества с уставным капиталом в 1 млрд. сом, 100 процентов которого принадлежат МЭК.

- Национальный банк КР осуществляет регулирование и надзор за банковской системой КР и небанковских финансово-кредитных организаций и иных юридических лиц, поднадзорных Национальному банку.

- Национальный статистический комитет КР осуществляет государственную статистическую деятельность по сбору, обработке, анализу и распространению статистической информации о массовых экономических, социальных, демографических, экологических явлениях и процессах, происходящих в стране и ее регионах;

---

60 [mnr.gov.kg/ru/about/page/pravovye-osnovy-deyatelnosti/](http://mnr.gov.kg/ru/about/page/pravovye-osnovy-deyatelnosti/)

61 [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99775?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99775?cl=ru-ru)

62 Создан Указом Президента КР «О поддержке развития туризма в Кыргызской Республике» от 17 декабря 2021 года УП № 566

- Государственная налоговая служба при Министерстве финансов КР (ГНС) является государственным органом исполнительной власти КР, осуществляющим свои функции в статусе подведомственного подразделения Министерства финансов КР. ГНС осуществляет сбор налогов, страховых взносов и других платежей в бюджет и контроль за полнотой и своевременностью их уплаты, государственную регистрацию физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

- Местная государственная администрация является государственным органом исполнительной власти и обеспечивает согласованную деятельность территориальных подразделений государственных органов исполнительной власти, их взаимодействие с органами местного самоуправления и осуществляющий государственный контроль за исполнением делегированных полномочий на районном уровне.

- Местное самоуправление - самостоятельная деятельность местного сообщества в своих интересах и под свою ответственность, направленная на решение вопросов местного значения. Органы местного самоуправления осуществляют обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов, управление муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, снабжение питьевой водой населения, обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах, обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах, организация освещения мест общего пользования, обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг, благоустройство и озеленение мест общественного пользования, организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов и другое.

- консультативно-совещательные органы:

- Координационный совет по вопросам изменения климата, экологии и устойчивого развития<sup>63</sup> является консультативно-совещательным органом, координируемым Кабинетом Министров КР, целью которого является обсуждение и принятие скоординированных решений по выработке и эффективной реализации политики по вопросам изменения климата, экологии и устойчивого развития на основе согласованности действий государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, некоммерческих и международных организаций, также содействия в привлечении инвестиционных ресурсов и эффективной координации работ в данном направлении. В состав совета входят 1 депутат ЖККР, 2 представителя Кабинета министров КР, 12-ти министерств, а также по одному представителю Национальной академии наук КР, директор Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров КР; Национального агентства по инвестициям при Президенте КР, Института исследований экономической политики КР; Центра климатического финансирования при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики. Совет может приглашать на свои заседания и заслушивать предложения представителей государственных органов, органов местного самоуправления, гражданского общества, частного сектора, международных организаций, независимых экспертов по реализации политики по вопросам изменения климата, экологии и устойчивого развития.

Информация по итогам заседаний Координационного совета должна размещаться на официальном сайте секретариата Координационного совета, функции которого возложены Центром климатического финансирования при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, функциями. Однако, упомянутый сайт не функционирует на данное время. В открытых источниках документы по результатам заседаний (протоколы, резолюции и др.) не обнаружены.

- Национальный совет по развитию туризма в КР, целью является выработка предложений по вопросам развития туризма, а также рекомендаций по координации деятельности государственных органов, направленных на активизацию развития туристической индустрии страны. В состав совета входят<sup>64</sup> 11 членов, представляющих Кабинет министров, министерство экономики и коммерции,

<sup>63</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2020 года № 46

<sup>64</sup> [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430822?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430822?cl=ru-ru)

министерство финансов, МКИСМП, а также представителей туристических ассоциаций, руководитель проектов Всемирной конфедерации этноигр. Решения Национального совета по развитию туризма носят рекомендательный характер. Заседания совета должны проводиться ежемесячно<sup>65</sup>. Протоколы, планы заседаний в открытых источниках не доступны.

- Общественные советы государственных органов (ОСГО) это консультативно-наблюдательные органы, созданные на общественных началах из представителей гражданского общества для взаимодействия и сотрудничества с государственными органами, а также осуществления общественного мониторинга над деятельностью этих органов. Они осуществляют свою деятельность независимо от государственных органов. Информация о деятельности таких советов перестала публиковаться с 2021 года на сайте [osgo.kg](http://osgo.kg) после структурных преобразований исполнительной власти.

- Хозяйствующие субъекты туристического сектора:

Туристический сектор представляют следующие хозяйствующие субъекты: гостиницы, рестораны, турагентства и туристические операторы, предприятия туризма и учреждения отдыха, а также санаторно-курортные учреждения<sup>66</sup>. Согласно данным Национального статистического комитета КР по состоянию на начало текущего года число хозяйствующих субъектов сферы туризма составило более 14,5 тысяч, их них:

Гостиницы	1 439
Предприятия туризма и учреждения отдыха	1 151
Рестораны	6 876
Туристические агентства и туроператоры	5 000
Санаторно-курортные учреждения	98

Источник: [stat.kg](http://stat.kg)

- Международные институты

В Кыргызстане осуществляют свою деятельность по поддержке развития туризма и применения принципов УПП и ЦЭ такие международные организации, как Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ), Европейский Союз, Международная финансовая корпорация (IFC), Фонд Агентство по Техническому Сотрудничеству и Развитию АСТЕД, Японское агентство международного сотрудничества (JICA), Азиатский Банк Развития (АБР), Швейцарская организация по развитию Helvetas, Корейское агентство по международному сотрудничеству (KOICA), Государственный секретариат по экономическим вопросам Швейцарии (SECO) и другие.

- Гражданский сектор

В гражданском секторе действуют некоммерческие организации в форме общественных объединений, фондов и учреждений, деятельность которых регулируются Законом КР «О некоммерческих организациях»<sup>67</sup>:

- Ассоциации и объединения предпринимателей туристической индустрии, такие как Кыргызская Ассоциация Туризма Основанного на Сообществах (КАТОС), Кыргызская Ассоциация Туроператоров (КАТО), Ассоциация туризма шелкового пути, Ассоциация ЖИА, Международный деловой совет, Ассоциация курортов Кыргызстана, Ассоциация туризма Кыргызстана, Ассоциация гостиничного и ресторанного бизнеса, Ассоциация курортно-оздоровительных учреждений, Союз пешеходного туризма, Ассоциации пассажирских перевозок Кыргызстана и другие.

- Неправительственные организации продвигающие и реализующие различные проекты по внедрению зеленых технологий и охране окружающей среды: ОЮЛ «Зеленый Альянс.KG», Юнисон Групп, Экологическое движение «БИОМ», Молодежное экологическое движение “Мувгрин”,

65 [www.gov.kg/ru/post/s/21305-ysyk-kld-kyrgyz-respublikasynyn-turizm-nktr-boyuncha-uluttuk-keeshinin-1-zhyyny-tt](http://www.gov.kg/ru/post/s/21305-ysyk-kld-kyrgyz-respublikasynyn-turizm-nktr-boyuncha-uluttuk-keeshinin-1-zhyyny-tt)

66 Согласно классификации Национального статистического комитета КР

67 от 15 октября 1999 года № 111, [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/274?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/274?cl=ru-ru)



Общественный фонд «Рурал Девелопмент Фанд», Общественный фонд «Экоис», Региональный экологический центр Центральной Азии (РЕЦЦА), Региональный горный центр Центральной Азии, Региональный общественный фонд «Camp Ala-Too» и другие.

- Финансовые институты

Финансовая система представлена коммерческими банками, микрокредитными и микрофинансовыми организациями, кредитными союзами, специализированными финансово-кредитными учреждениями и другими организациями. Участники финансовой системы предоставляют ресурсы субъектам туристической отрасли для финансирования зеленых технологий.

- Образовательные учреждения и научные институты

Образовательные учреждения, как Академия туризма, Колледж академии туризма, Кыргызско-Турецкий Университет Манас предоставляют образование и выпускают специалистов по направлению «туризм». Учебные заведения и научные институты (Национальный институт стратегических исследований при Президенте КР, Института исследований экономической политики КР, Национальной академии наук КР и другие) могут проводить исследования в области развития устойчивого туризма, применения принципов ЦЭ и УПП. Кроме того, они могут принимать активное участие в формировании политики в данной области.

Рассмотренная институциональная структура отражает наличие необходимой институциональной среды для развития туристической отрасли в направлении УПП и ЦЭ. Наблюдается готовность органов исполнительной власти к диалогу с гражданским, бизнес сообществом и международными организациями посредством их привлечения на различные консультативно-совещательные площадки.

Однако, следующие моменты, вызывают вопросы общественности и могут влиять на эффективность реализации государственной политики в данной области:

- Наличие двух структур, имеющих схожие цели, но подотчетных двум разным институтам. Департамент туризма являющегося подведомственным подразделением МКИСМП, а ФПТР, подотчетного МЭК. В открытых источниках<sup>68</sup> были опубликованы мнения поставщиков туристических услуг, которые выражали скептицизм по поводу целесообразности создания ФПТР.
- Статус уполномоченного государственного органа управления туристской отраслью также вызывает вопросы о достаточности влияния для выработки и эффективной реализации государственной политики учитывая приоритетность отрасли.
- Низкий уровень прозрачности и подотчетности государственных и консультативно совещательных органов. В СМИ публикуется фрагментированная информация по нижеуказанным аспектам, нет системного подхода в обеспечении прозрачности таких органов. В частности:
  - Отчеты по реализации Программы развития «зеленой» экономики в КР на 2019-2023 годы и Программы развития сферы туризма на 2019-2023 годы и других программных документов не публикуются на сайтах ответственных государственных органов или других открытых источниках.<sup>69</sup>
  - Не публикуются на регулярной основе планы, решения и протоколы заседаний консультативно совещательных органов, что негативно влияет на эффективность таких площадок<sup>70</sup>.
  - В открытом доступе нет доступа к информации о планируемых проектах ФПТР и отчетах об их реализации. Как сообщает региональная аналитическая, информационная и образовательная платформа по Центральной Азии [cabar.asia](http://cabar.asia), ФПТР объявил о намерении реализовать 34 новых проекта в сфере туризма. Однако, большинство представителей

68 [cabar.asia/ru/turizm-kyrgyzstana-na-yazyke-gusto-a-na-dele-pusto\\_e-cis.info/news/566/100160/](http://cabar.asia/ru/turizm-kyrgyzstana-na-yazyke-gusto-a-na-dele-pusto_e-cis.info/news/566/100160/)

69 В ходе консультационной встречи с заинтересованными сторонами 7 сентября 2022 года представители государственных органов информировали о том, что такие отчеты предоставляются в Кабинет Министров КР.

70 Поиск таких документов осуществлялся на веб-сайтах государственных органов и через поисковые системы.



туристического рынка не принимали участия в обсуждении новых проектов и не в курсе, о каких нововведениях идет речь<sup>71</sup>.

- Низкий уровень прозрачности проверяющих органов. Как сообщается на сайте Радио «Азаттык»<sup>72</sup>, представитель из одной ассоциаций<sup>73</sup> «бизнесмен не знает, что именно будут проверять и какие требования предъявляются, это все в итоге приводит к коррупции».

---

71 [cabar.asia/ru/turizm-kyrgyzstana-na-yazyke-gusto-a-na-dele-pusto](http://cabar.asia/ru/turizm-kyrgyzstana-na-yazyke-gusto-a-na-dele-pusto)

72 [rus.azattyk.org/a/31428756.html](http://rus.azattyk.org/a/31428756.html)

73 *Исполнительный директор Ассоциации рынков, предприятий торговли и сферы услуг Кыргызстана Артур Ташибеков*

# Практика применения принципов УПП и ЦЭ в туристическом секторе Кыргызстана



## Проекты SWITCH Asia

SWITCH-Asia — это крупнейшая программа устойчивого потребления и производства, поддерживаемая Европейским Союзом, в которой участвуют 24 страны из Юго-Восточной Азии, Южной Азии, Центральной Азии, Монголии и Китая. В соответствии с приоритетами Европейской «Зеленой сделки» Программа направлена на содействие устойчивому и инклюзивному росту в Азии, и на поддержку азиатских стран в их переходе к низкоуглеродной, ресурсоэффективной и более циркулярной экономике, способствующей сокращению бедности. Программа способствует интеграции устойчивого потребления и производства в соответствующие национальные стратегии и поддерживает переход к «зеленой» экономике, сокращению бедности и смягчению последствий изменения климата.

Второй этап SWITCH-Asia был запущен в 2018 году, а в июле 2019 года программа была распространена на пять стран Центральной Азии: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

В Кыргызстане реализуются следующие проекты:

1. «Продвижение энерго- и ресурсоэффективности в туристической отрасли Кыргызстана» (ПЭРЭТО / PERETO),
2. Greentour: Устойчивый туризм в Кыргызстане,
3. Содействие повышению энергоэффективности и производству возобновляемой энергии в секторе туризма на уровне сообществ в Центральной Азии (Региональный проект- Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан)



Проект реализуется Американским Университетом в Центральной Азии в консорциуме с партнерскими организациями: UNISON Group (Кыргызстан), Technopolis Group (Бельгия), Collaborating Centre on Sustainable Consumption and Production – CSCP (Германия). Проект поддерживается Представительством Европейского Союза в Кыргызской Республике в сотрудничестве с Министерством Экономики и Финансов, и Департамента Туризма в Кыргызской Республике. Проект нацелен на содействие энергетической безопасности и устойчивому росту посредством продвижения практики УПП, энергоэффективности и ресурсоэффективности (ЭРЭ) среди малых и средних предприятий (МСП) в туристическом секторе Кыргызстана.

В рамках проекта реализуются мероприятия, направленные на решение следующих задач:

- повышение осведомленности потребителей и МСП в туристическом секторе об УПП и ЭРЭ;
- наращивание потенциала и технической готовности туристических МСП принять меры по УПП и ЭРЭ;
- продвижение инициатив частного сектора, направленные на развитие и достижение целей зеленой экономики в КР;
- разработка новых продуктов зеленого финансирования, адаптированных к потребностям МСП в секторе туризма;
- продвижение национального диалога и разработка политики по реализации УПП и ЭРЭ.

По информации, предоставленной на сайте [pereto.kg](http://pereto.kg)<sup>74</sup>, по результатам работы проекта за полгода 2022 года было создано 10 консультационных служб в регионах страны, 231 частных предпринимателей приняли участие на тренингах PERETO, 806 малых и средних предприятий знают о проекте и проявляют заинтересованность в применении мер УПП, энерго- и ресурсоэффективности в бизнес, 64 объекта МСП подали на энергоаудит, 76 МСП в регионах получают консультации на основе заключенных меморандумов, 31 объект HORECA прошли энергоаудит, 4 объекта МСП, получившие консультации проекта привлекли \$214 тысяч из внешних источников. Кроме того, запущен Финансовый продукт PERETO по зеленому финансированию через ДосКредоБанк и КБ Кыргызстан, Академия туризма разработала учебную программу по внедрению ЭРЭ и УПП в туристический сектор, а также реализованы мероприятия по информированию общественности о мерах ЭРЭ и УПП и зеленому образу жизни и устойчивому потреблению.

<sup>74</sup> [pereto.kg/images/site/redactor/62a987fde8c05.pdf](http://pereto.kg/images/site/redactor/62a987fde8c05.pdf)





Проект реализуется Кыргызской Ассоциацией Туризма, основанного на Сообществах (КАТОС) «Хоспиталити Кыргызстан», в партнерстве с HELVETAS Intercooperation GGMBH, Европейским центром экологического и сельскохозяйственного туризма «Стихтинг - Нидерланды» (ECEAT), и Кыргызской Ассоциацией Туроператоров (КАТО). Общая задача проекта заключается в содействии перехода Кыргызстана к зеленой экономике путем повышения конкурентоспособности и устойчивости сектора туризма. В результате реализации проекта ожидается развитие более устойчивого сектора туризма, внедрение и адаптация практики устойчивого потребления и производства, разработка более зеленых туристических продуктов.

Этот проект позволит МСП в сфере туризма и ММСП-поставщиков, применяющих устойчивые методы производства получить конкурентное преимущество, что приведет к увеличению их доходов и возможностей для создания рабочих мест. Проект способствует созданию благоприятной политической среды посредством устойчивых местных структур, поддерживающих национальные практики УПП в туристическом секторе.

В рамках проекта оказывается поддержка для прохождения базовой сертификации, так на сегодняшний день, 21 туристическая компания прошла базовую сертификацию. Кроме того, проводятся обучающие мероприятия по внедрению зеленой экономики и УПП для субъектов туристического сектора.

**Проект «Содействие повышению энергоэффективности и производству возобновляемой энергии в секторе туризма на уровне сообществ в Центральной Азии» (Региональный проект-Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан)**

Данный проект реализуется международной неправительственной организацией ACTED и партнерами BizExpert (Кыргызстан), Таджикско-Норвежским центром устойчивого развития Tajnog (Таджикистан), Ассоциацией частных туристических агентств АРТА (Узбекистан), Mascontour (Германия), а также национальной ассоциацией МФО AMFI (Кыргызстан), AMFOT (Таджикистан) и NAMI (Узбекистан). Проект работает с бизнесом, сообществами, правительствами и туристами по всей Центральной Азии для устойчивого сокращения углеродного следа в секторе туризма.

Проект использует рыночный подход и фокусируется на том, чтобы сделать устойчивую энергию доступной и приемлемой для малого туристического бизнеса. Проект оказывает поддержку более чем 120 местным поставщикам зеленой энергии в расширении их продаж и налаживании связей с субъектами туристической индустрии в регионе. Поддержка осуществляется

в виде технического обучения, бизнес-консультирования и маркетинга этих поставщиков. Проект работает с микрофинансовыми организациями для пилотирования и продвижения на рынок более доступных продуктов финансирования зеленой энергии.



## Финансирование УПП

В Кыргызстане на данный момент финансирование внедрения принципов УПП и ЦЭ слабо развито. Согласно исследованию «Устойчивое финансирование в финансовом секторе КР», проведенной в рамках Программы IFC «Комплексные экологические, социальные и управленческие стандарты (ESG)», при содействии Союза Банков Кыргызстана, в КР пока отсутствует опыт включения принципов устойчивого финансирования в процесс принятия решений (инкорпорирование факторов ESG в бизнес-модель банка), начиная от стратегии банка до отдельных правил и процедур. Однако, применяется практика рассмотрения экологических, социальных и корпоративных факторов при принятии решений по инвестиционным проектам, либо решениях по финансированию.

Большинство респондентов указанного выше исследования<sup>75</sup>, на момент проведения исследования находились на стадии, когда основной акцент сделан на создании ограниченной линейки банковских продуктов и на проверке соответствия банковских операций и проектов требованиям международных инвесторов. Значительная часть респондентов не обладают знаниями и информацией о концепции устойчивого развития.

Согласно другому социологическому исследованию, проведенному ACTED «Улучшение доступа к финансированию для ММСП в секторе туризма основанного на сообществах Центральной Азии» опрос среди субъектов ММСП из сфер туризма основанного на сообществах показал, что наиболее часто используемым источником финансирования среди всех респондентов являются личные средства (65%). 19% опрошенных ответили, что используют банковские кредиты и кредиты МФИ, 11% берут займы у друзей или родственников, остальные 5% - финансируют из других источников.

Среди получивших финансирование у финансовых институтов 68,3% ответили, что воспользовались кредитами коммерческих банков, 28,6% - продуктами микрофинансовых организаций, остальные указали другие источники<sup>76</sup>.

Результаты опроса показали, что из-за высокой стоимости технологий ВИЭ и энергоэффективности, а также высоких процентных ставок МФО в странах Центральной Азии считают невыгодным использовать микрокредиты. Соответственно, практически отсутствует спрос на продукцию этого сектора. Привлекательность МФО заключается в скорости принятия решений, отсутствие бюрократических проволочек и быстрая выдача кредита, простота и гибкие условия залога.

Согласно данному исследованию сектору микрофинансовых организаций не хватает долгосрочного финансирования и технической помощи для повышения квалификации «зеленых» экспертов. Для повышения вовлеченности населения в проекты по внедрению зеленой экономики, значительные административные и финансовые ресурсы должны быть направлены на повышение финансовой грамотности населения и упрощение условий микрофинансирования.

Кроме того, проведенный Юнисон Групп, опрос<sup>77</sup> местных финансовых учреждений в части финансирования УПП и ЭРЭ в секторе HORECA, показал следующие недостатки:

- Ограниченность количества финансовых продуктов, нацеленных на «зеленые» и экологические возможности в корпоративном секторе;
- Ограниченность собственных ресурсов для работы со специализированными финансовыми продуктами, ориентированными на ЭРЭ и УПП в индустрии туризма;
- Недостаток знаний для структурирования собственных продуктов с ориентиром на более устойчивые и энерго- и ресурсоэффективные инвестиции;

<sup>75</sup> В опросе, который проводился с октября по ноябрь 2020 года, приняли участие 17 респондентов, среди них представители 11 коммерческих банков, 4 микрофинансовых организаций, 1 страховая организация и 1 некоммерческая организация в сфере зеленой экономики.

<sup>76</sup> За последние 2 года

<sup>77</sup> Из презентации директора Юнисон Групп на консультационной встрече, состоявшегося 7 сентября 2022 года

- Пробелы во внутренних процессах оценки инвестиций, которые не позволяют усвоить внедрить экологические выгоды;
- Низкий уровень осведомленности и понимания инвестиционных возможностей ЭРЭ и УПП;

На сегодняшний день, в результате деятельности проекта PERETO стали доступны финансовые продукты для малых и средних предпринимателей в секторе HoReCa

- Общие продукты корпоративного кредитования, предоставляемые микрофинансовыми институтами и применимые для предприятий HoReCa (инвестиционные кредиты, для оборотного капитала, лизинга),
- Продукты розничного кредитования, предлагаемые микрофинансовыми институтами и предназначенные для микропредприятий под руководством индивидуальных предпринимателей (потребительские кредиты);
- Специализированные финансовые продукты, разработанные международными финансовыми учреждениями и реализуемые при посредничестве микрофинансовых институтов (KyrSEFF, «Женщины в бизнесе», Accelerate Prosperity и др).

Также, в результате реализации проекта PERETO стали доступны следующие финансовые инструменты:

- Кредит «Экотуризм» от Доскредбанка, направленный на развитие туристического сектора и внедрение энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий и выдаваемый на условиях 15% в годовых, 10% кэшбэк (возврат выплаченных процентов) после полного погашения кредита.

- Кредит «Зеленый Туризм» от КБ Кыргызстан, выдаваемый под 20% в годовых с облегченными условиями доступа.

В ходе консультации с заинтересованными сторонами, участники выразили мнение о том, что процентные ставки по таким кредитам являются все еще высокими для субъектов туристической деятельности с учетом процентных ставок на коммерческие кредиты, небольшой продолжительности туристического сезона, дороговизны зеленых технологий и других ограничений. Для сравнения, Средневзвешенные процентные ставки по выданным коммерческими банками кредитам в национальной валюте за 2021 год составил 16,6%<sup>78</sup>.

В рамках Программы развития «зеленой» экономики в КР на 2019–2023 годы, предусмотрены мероприятия по выявлению потенциального спроса и потребности банковского сектора по внедрению принципов «зеленого» финансирования. В настоящее время формируется рабочая площадка, с привлечением представителей Национального банка КР, Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР Министерства финансов КР, Союза банков Кыргызстана и микрокредитных компаний, в рамках которой будут рассмотрены вопросы методологических основ развития «зеленого» финансирования.

Согласно отчету о реализации плана мероприятий Программы развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы<sup>79</sup> для внедрения отраслевых руководящих принципов устойчивого финансирования, при поддержке ПРООН в настоящее время подготовлено техническое задание, предусматривающее определение местной компании с целью проведения анализа частного сектора по определению потребности в финансировании для перехода к «зеленым» технологиям. В рамках данного мероприятия планируется разработать методологические основы развития «зеленого» финансирования и проект национальной таксономии.

Также, планируется создание Зеленой финансовой корпорации, с целью привлечения в банковский сектор зеленое и климатическое финансирование на продолжительный период для финансирования зеленых проектов и зеленых технологий по секторам экономики. На данный момент подготовлено техническое задание, предусматривающее разработку технико-экономического обоснования Кыргызской зеленой финансовой корпорации.

<sup>78</sup> <http://www.stat.kg/ru/statistics/finansy/>

<sup>79</sup> Предоставлено МЭК за первое полугодие текущего года

В настоящее время на рынке Кыргызстана не осуществляется выпуск и размещение «зеленых» облигаций. Однако, при поддержке доноров проводятся мероприятия в данном направлении. Кыргызская Фондовая Биржа сообщает на своем веб-сайте о том, что присоединилась к инициативе ООН «Устойчивые фондовые биржи» (Sustainable Stock Exchanges — SSE), которая объединяет мировые биржи в стремлении достижения целей устойчивого развития. Биржа, при экспертной поддержке Программы по развитию экологических, социальных и управленческих практик в Центральной Азии и Турции Международной финансовой корпорации (IFC) в партнёрстве в Государственным секретариатом по экономическим вопросам Швейцарии (SECO), осуществляет разработку руководства по представлению ESG-отчетности компаниями КР, которое послужит дорожной картой для кыргызстанских компаний в части раскрытия нефинансовой информации<sup>80</sup>.

## Повышение потенциала и информирование в сфере УПП и ЦЭ

В ходе консультации с представителями государственных органов, проектов SWITCH Asia, и другими заинтересованными сторонами были озвучено, что одним из факторов, сдерживающих активное применение принципов зеленой и циркулярной экономики является недостаток потенциала в данной сфере.

Организациями гражданского общества проводятся мероприятия по повышению потенциала в сфере УПП и зеленой экономики при поддержке партнеров по развитию. В рамках вышеуказанных проектов SWITCH Asia проводились обучающие мероприятия для субъектов предпринимательства туристического сектора и учебных заведений.

При поддержке проекта PERETO Академия туризма с сентября 2020 года, внедрила учебную программу, включающую принципы ресурсо- и энергоэффективности, а также устойчивого потребления и производства в проектом менеджменте. Проведены тренинги для преподавателей высших учебных заведений Министерством образования и науки.

Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы предусматривает меры по повышению потенциала высших учебных заведений для предоставления современных знаний в области «зеленой» экономики и проведения научных исследований. Проведены тренинги для педагогического состава высших учебных заведений по вопросам «зеленой» экономики, в частности, по обучению техническим навыкам. Также, организована ежегодная научная конференция на тему «зеленой экономики» в КР.

Согласно исследованию «Стратегические приоритеты обучения вопросам изменения климата КР»<sup>81</sup>, опубликованной НКО «Экологическое Движение «БИОМ», результаты анализа нормативного регулирования отношений по вопросам изменения климата показывают, что данная сфера является довольно молодой и находится в стадии активного развития.

В рамках указанного исследования был проведен опрос среди государственных органов, образовательных учреждений и общественных организаций для оценки потребностей в обучении вопросам изменения климата и потенциала его осуществления. В результате этого опроса было выявлено, что:

- Вопросы, связанные с изменением климата, постепенно внедряются в систему образования страны. Темы, связанные с изменением климата, в разной степени интегрированы в учебные программы и планы образовательных учреждений.
- Существуют ВУЗы, выпускающие специалистов в области метеорологии и гидрологии. В других прикладных направлениях тоже рассматриваются вопросы экологии и изменения климата. ВУЗы сами нуждаются в повышении потенциала и заинтересованы в изучении новых образовательных технологий и инструментов. Труднодоступность климатической информации, нехватка финансовых средств, также ограничивают проведение вузами научно-исследовательской работы.

<sup>80</sup> <https://www.kse.kg/ru/RussianNewsBlog/7313/>

<sup>81</sup> «Стратегические приоритеты обучения вопросам изменения климата в Кыргызской Республике», Кириленко А.В., Коротенко В.А., Марченко Л.Ю., Бишкек, 2021

- Госорганы, осуществляющие свою деятельность в областях, прямо или косвенно связанных с изменением климата, не имеют достаточного потенциала для выполнения задач и функций, связанных с изменением климата. У них отсутствует глубокое понимание важности вопросов изменения климата и его воздействия на развитие страны в целом и на развитие курируемого ими сектора в частности. У сотрудников государственных и муниципальных органов отмечается низкий уровень или отсутствие понимания климатической политики страны. Климатическая тематика не включена в программу обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих. Это может объяснять недостаточную активность в интегрировании вопросов ИК в секторальные программные документы и планы.
- Общественные организации, работающие в сфере изменения климата, имеют сравнительно высокий потенциал, однако, они также нуждаются в регулярном повышении потенциала сотрудников. Общественные организации реализуют различные проекты по продвижению вопросов ИК и внедрению адаптационных мер на местном уровне, но эти усилия фрагментарны, привязаны к донорским средствам.
- У органов местного самоуправления, фермеров, пользователей пастбищ, водопользователей, местных сообществ отмечается острая нехватка доступной информации и знаний по вопросам адаптации к изменению климата.
- Сотрудники Национальной академии наук также не обладает достаточным потенциалом. Недостаток финансирования, отсутствие доступа к климатическим данным на национальном и международном уровнях и другие ограничения усложняют выполнение научно-исследовательских работ по изменению климата (по оценке уязвимости секторов, моделированию последствий для каждого сектора, пр.), отвечающих современным требованиям.
- Отмечается недостаток высококвалифицированных экспертов по изменению климата. В этой связи, по узким тематическим направлениям (например, расчеты ОНУВ, разработка ОНУВ и НАП, и другое) следует привлекать международных экспертов и создавать совместные команды с участием местных экспертов для повышения их потенциала в данных вопросах.

Также, в указанном исследовании отмечается, что нормативная правовая база слабо регулирует вопросы внедрения тематики устойчивого развития в стандарты, программы и учебники для всех уровней образования, а также не прописывает конкретные механизмы взаимодействия органов управления образованием и образовательных организаций, а также местных самоуправлений, для реализации образования для устойчивого развития.

В этой связи, МПРЭТН разработало проект «Комплексного плана мер по обучению вопросам изменения климата и зеленой экономики на 2021-2024 годы<sup>82</sup>». Он включает меры по приоритетным направлениям:

1. Интеграция вопросов изменения климата в систему формального и неформального образования
2. Обучение и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих
3. Информирование и вовлечение населения.

На данный момент указанный проект комплексного плана проходит процедуру общественного обсуждения.

---

82 [climatehub.kg/416-2/](https://climatehub.kg/416-2/)

# Выводы и рекомендации

## Выводы

На основе принципов применения ЦЭ был проведен анализ возможностей и пробелов в Кыргызстане, основанный на изучении законодательной базы, стратегических документов страны, отчетов государственных органов и отчетов организаций гражданского общества, практик проектов Switch Asia, а также консультаций с заинтересованными сторонами. На основании проведенного анализа сделаны следующие выводы и рекомендации для дальнейшего развития рамочных условий для продвижения принципов ЦЭ в стране.

Способствующими факторами для применения принципов УПП и ЦЭ являются:

- в части государственной политики
  - Наличие заинтересованности и поддержки со стороны государства, донорского и гражданского сообщества в продвижении и внедрении принципов УПП, финансировании, повышении потенциала и информированности населения.
  - Наличие государственной политики в направлении экологии, которая проявляется в большей части под влиянием мирового тренда к расширению климатической и зеленой повестки и запроса со стороны доноров и гражданского общества.
  - Наличие институциональной инфраструктуры для продвижения принципов УПП и ЦЭ в туристическом секторе.
- Образование и поведенческие факторы
  - Наличие опыта создания информационных и образовательных материалов и программ в сфере УПП
  - Наличие организаций, учебных заведений, предоставляющих образовательные услуги (формальные, неформальные)
- Рыночные факторы
  - Наличие на рынке инструментов финансирования зеленых технологий для малых и средних предпринимателей и потребителей
  - Наличие налоговых и неналоговых преференций для применения принципов зеленой экономики

Факторами, сдерживающими процесс внедрения и развития УПП и ЦЭ в секторе туризма:

- в сфере государственной политики
  - Несовершенство законодательной базы, устаревшие нормы и стандарты (В частности, действующие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, утвержденные Постановлением Правительства КР «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения», а также «Строительные нормы КР», Закон КР «О туризме», законодательство по обращению с отходами, НПА в сфере государственных закупок и другие НПА не отвечают современным реалиям развития туризма и принципам УПП и ЦЭ.)
  - Недостаточный уровень прозрачности государственных органов и консультационно-совещательных органов при государственных органах, которая проявляется в недоступности решений и отчетов по принятым зеленым решениям
  - Недостаток «прозрачности» деятельности проверяющих органов, что повышает коррупционные риски
  - Слабый мониторинг и контроль за исполнением законодательства в сфере охраны окружающей среды



- Слабые фискальные меры поддержки политики, продиктованные отсутствием/недостаточностью налоговых льгот и кредитных каникул и послаблений по сборам неналоговых доходов
- Образование и поведенческие факторы
  - Низкая осведомленность населения, бизнеса и государственных и муниципальных органов, общественных организаций об ответственном потреблении и производстве и циркулярной экономике
  - Недостаток квалифицированных кадров в государственных и муниципальных органах, учебных заведениях, общественных организациях, а также профессиональных союзов, технических специалистов
  - Имеется недостаток исследовательских данных (в т.ч. оценка доходности индустрии туризма, инфраструктурной и экологической емкости туристических территорий, по оценке уязвимости секторов, моделированию последствий для каждого сектора и другое), отсутствие площадок для тестирования, лабораторий по проверке качества материалов, оборудования и т.д.
- Рыночные факторы
  - отсутствие экономических стимулов, то есть долгая окупаемость мер по внедрению зеленых технологий (очистных сооружений, оборудования связанные с их дороговизной)
  - Отсутствие внутреннего производства зеленых технологий, и их высокая стоимость
  - Короткие сроки туристического сезона, поскольку активный поток туристов приходится в основном на летний период
  - Ограниченность финансовых ресурсов и инструментов финансирования
  - Слабо развитая инфраструктура водоснабжения и водоотведения, сбора мусора
  - Неудовлетворительная инфраструктура и затрудненный доступ к ней
  - Ненадежное энергоснабжение и водоснабжение

## Рекомендации

Для широкого применения принципов УПП и ЦЭ в туристическом секторе рекомендуется государственным органам принять меры по:

- Государственная политика
  - Совершенствовать нормативную правовую базу, в частности строительных и санитарных норм и правил в соответствии с международными стандартами применения принципов УПП и зеленой экономики
  - Разработать и принять НПА по предупреждению чрезмерного туризма на основе анализа предельной нагрузки, экологической и инфраструктурной мощности на туристических направлениях (возможно с внедрением дополнительного налога на посещение направлений с ограниченной мощностью).
  - Гармонизировать законодательство в сфере государственных закупок в соответствии с международными стандартами УПП посредством разработки и утверждения соответствующих подзаконных актов, предусматривающих предоставление приоритетов при осуществлении государственных закупок продукции или услуг субъектов предпринимательства, применяющих принципы УПП и ЦЭ в бизнесе, а также устанавливающих четкие критерии отбора товаров и услуг, соответствующие требованиям УПП.
  - Выявление программ и регулятивных актов, идущих в разрез с принципами УПП и ЦЭ
  - повышение статуса Департамента туризма при МКИСМП посредством создания агентства

по развитию туризма при Кабинете Министров КР

- передать Фонд поддержки развития туризма в ведение государственного органа, ответственного за выработку и реализацию государственной политики по развитию туризма в КР для повышения ее эффективности.
- Повысить прозрачность государственных и консультативно-совещательных органов посредством регулярной публикации в отчетов по реализации стратегий и программ государственными органами, решений консультативно-совещательных органов в открытых источниках.
- Образование и поведенческие факторы
  - Проведение мероприятий по повышению потенциала и информированности населения, бизнеса, госорганов (в т.ч. парламента), СМИ и гражданского общества о принципах УПП и ЦЭ
  - Создание программ государственных поддержки для инноваций предприятий в области УПП и ЦЭ
- Рынки
  - рассмотреть возможность оказания государственной поддержки субъектам предпринимательства КР в виде субсидирования из республиканского бюджета процентных ставок коммерческих банков для предоставления льготных кредитов хозяйствующим субъектам для внедрения принципов УПП.
  - Рассмотреть возможность внедрения револьверного кредитования для субъектов предпринимательства.
  - Разработать и финансировать проекты по совместному использованию очистных и других сооружений, оборудований (прачечных ) в связи с дороговизной их установки и эксплуатации
  - Разработать и реализовать инфраструктурные проекты для строительства очистных сооружений, в связи с тем, что малые и средние предприниматели не имеют такой возможности из-за финансовых ограничений.

Гражданскому обществу и бизнес сообществу также необходимо содействовать в данном направлении посредством:

- Образование и поведенческие факторы
  - Создания единой Интернет-платформы для хранения и публикации информации о проектах, реализуемых различными организациями в целях обеспечения институциональной памяти. Такая платформа была бы источником информации по внедрению принципов УПП и ЦЭ не только для последующего обучения субъектов предпринимательства, но для институтов гражданского общества для продвижения и реализации «зеленых» проектов, а также для научных и образовательных организаций для их исследований. Это в свою очередь, может стимулировать дальнейшее развитие сектора в данном направлении
- Рыночные факторы
  - Субъектам малого и среднего предпринимательства развивать совместное использование дорогостоящих сооружений, оборудования для снижения затрат.

## Литература

1. Нормативные правовые акты КР из Централизованного банка данных правовой информации Кыргызской Республики [cbd.minjust.gov.kg](http://cbd.minjust.gov.kg)
2. Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики [koomtalkuu.gov.kg](http://koomtalkuu.gov.kg)
3. Информация по реализации Плана мероприятий Программы развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы по итогам I полугодия 2022 года (по состоянию на 25 июля 2022 года)
4. «Устойчивое финансирование в финансовом секторе КР», проведенной в рамках Программы IFC «Комплексные экологические, социальные и управленческие стандарты (ESG)», при содействии Союза Банков Кыргызстана
5. «Стратегические приоритеты обучения вопросам изменения климата в Кыргызской Республике», Кириленко А.В., Коротенко В.А., Марченко Л.Ю., Бишкек, 2021, БИОМ
6. Веб сайт Национального статистического комитета КР, [stat.kg](http://stat.kg)
7. Отчет «Устойчивое финансирование в финансовом секторе КР», IFC, Сентябрь 2021 г., [http://ub.kg/wp-content/uploads/2021/09/SF\\_Report\\_ru.pdf](http://ub.kg/wp-content/uploads/2021/09/SF_Report_ru.pdf)
8. Отчет «Улучшение доступа к финансированию в Центральной Азии», ACTED
9. Веб-сайт PERETO.kg
10. Веб-сайт Acted.org
11. Веб-сайт Helvetas.org
12. Веб-сайт Asattyk.kg
13. Веб-сайт Cabar.asia
14. Институт медиа полиси, [media.kg/news/korruptzionnye-riski-k-sadyru-zhaporovu-obratilis-iz-zanovshestv-v-sfere-goszakupok/](http://media.kg/news/korruptzionnye-riski-k-sadyru-zhaporovu-obratilis-iz-zanovshestv-v-sfere-goszakupok/)
15. [greenco.in/grncosummit/](http://greenco.in/grncosummit/) adapted from Van Berkel, R. 2021. 'Building a Circular Manufacturing Economy', presentation at CII GreenCo 2021 Summit, 7 October 2021.
16. [www.un.org/ru/chronicle/article/22181](http://www.un.org/ru/chronicle/article/22181)
17. [www.linkedin.com/pulse/what-link-between-circular-economy-ce-sustainable-goals-einarsson/](http://www.linkedin.com/pulse/what-link-between-circular-economy-ce-sustainable-goals-einarsson/)
18. [www.unwto.org/sustainable-development/circular-economy](http://www.unwto.org/sustainable-development/circular-economy)



**[www.switch-asia.eu](http://www.switch-asia.eu)**



**EU SWITCH-Asia Programme**  
@EUSWITCHAsia



**SWITCH-Asia**  
@SWITCHAsia



**SWITCH-Asia Official**  
@switch-asia-official